



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ХАСКОВО

ПРЕЗ 2022 Г.



СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Брой дела за разглеждане
 1. 1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото
 1. 2. Общо постъпление на административните дела по видове
2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела
 2. 1. Брой на решените дела по същество
 2. 1. 1. Брой на решените по същество административни дела
 2. 1. 2. Брой на решените по същество касационни дела
 2. 2. Брой на прекратените дела
 2. 2. 1. Причини за прекратяване на административните дела
 2. 2. 2. Причини за прекратяване на касационните дела
3. Анализ по видове и структура на свършените дела
4. Брой обжалвани и протестирани, резултат от касационната проверка
5. Средна натовареност за съдебния район
 5. 1. Средна натовареност на съдиите
 5. 1. 1. Натовареност на съдиите – статистически данни
 5. 1. 2. Система за изчисляване натовареността на съдиите
6. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика
7. Административно-ръководна дейност
 7. 1. Кадрово обезпечение
 7. 1. 1. Брой магистрати
 7. 1. 2. Брой служители
 7. 2. Квалификация на магистрати и служители
 7. 2. 1. Квалификация на магистрати
 7. 2. 2. Квалификация на служители
 7. 3. Конкретни предложения по проблеми от организационен характер.
 7. 3. 1. Предложения за промени в щата
 7. 4. Финансови и материални проблеми
 7. 4. 1. Финансово осигуряване
 7. 4. 2. Сграден фонд
 7. 5. Ревизионна дейност през годината
 7. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
 7. 7. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт.
- Връзки с обществеността и медиите. Публичност и достъп до информация
 7. 7. 1. Медийна стратегия
 - 7.7. 2. Лесен достъп до правораздаване
 7. 7. 3. Ден на отворените врати
 7. 7. 4. Усъвършенстване на интернет страницата на съда
8. Информационно осигуряване
9. Заключение
 - статистическа форма – отчет за работата на съда /Приложение № 1/
 - справка за дейността на съдиите /Приложение № 2/
 - справка за резултатите от върнати обжалвани и протестирани дела на съдиите /Приложение № 3/

Отчетният доклад за дейността на Административен съд – Хасково през 2022 г. е изготвен съобразно Указанията за обхвата и структурата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в Република България, приети от Комисията по правни въпроси на ВСС по протокол № 2/ 12.01.2009 г.

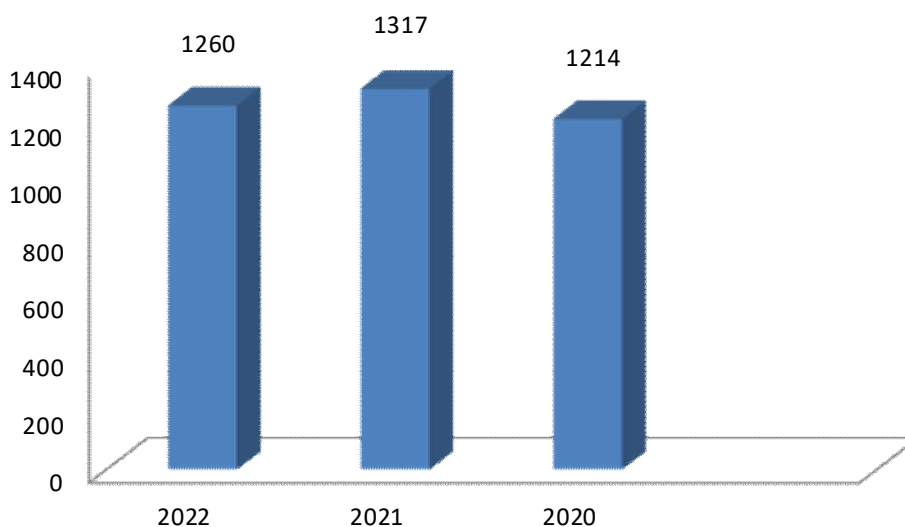
Докладът следва структурата на доклада за прилагането на Закона и за дейността на административните съдилища, приета с решение по т.13.1. от протокол № 8 от заседание на ВСС, проведено на 13 февруари 2008 г.

1. Брой дела за разглеждане

За отчетната 2022 година в Административен съд – Хасково са постъпили общо 1260 бр. административни, касационни административни и касационни с наказателно-административен характер дела. В този брой се включват както новообразуваните дела – 1247 бр., така също и върнатите от ВАС 13 бр. дела за продължаване на съдопроизводствените действия.

За 2021 г. броят на постъпилите дела е 1317 бр., при 1214 бр. за 2020 г.

■ Общ брой на постъпилите дела в Административен съд- Хасково за 2020, 2021 и 2022г.



Динамиката на постъплението на делата се вижда и при сравняване на средномесечните стойности на постъпление, които са както следва:

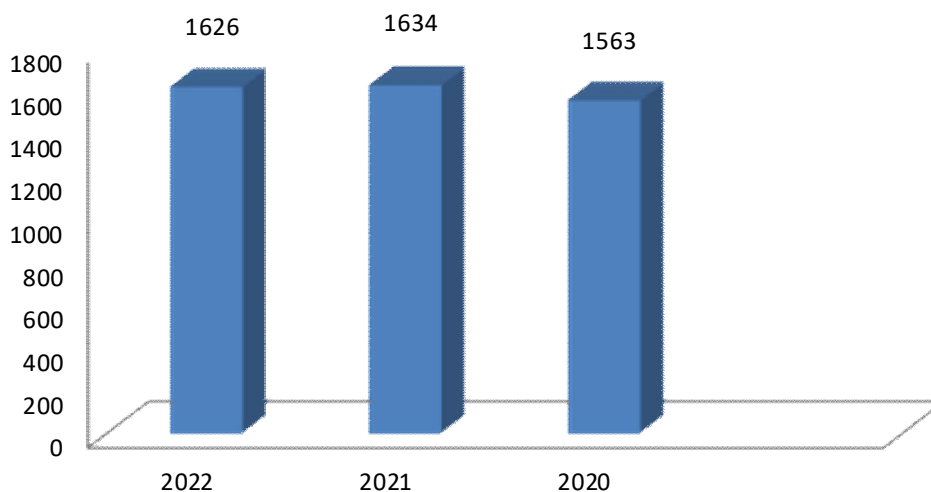
- за 2022 г. – 105 дела средномесечно
- за 2021 г. – 109.75 дела средномесечно
- за 2020 г. – 101.17 дела средномесечно

Общият брой на делата за разглеждане през отчетната година е 1626 бр. В този брой са включени както постъпилите дела, така и останалите несвършени дела от 2021 г. – 366 бр.

- за 2021 г. – общо 1634 бр. дела за разглеждане
- за 2020 г. – общо 1563 бр. дела за разглеждане

Сравнение с броя на делата за разглеждане за предходните години може да се направи от следната диаграма:

■ Общ брой дела за разглеждане в Административен съд- Хасково за 2020, 2021 и 2022г.



В обобщение на гореизложеното, отчетеното през 2022 г. постъпление на дела в АдМС – Хасково е с близки стойности спрямо предходната 2021 г., а спрямо 2020 г. е по-голямо.

1.1. Постъпление на делата в зависимост от вида и характера на делото:

– първоинстанционни административни:

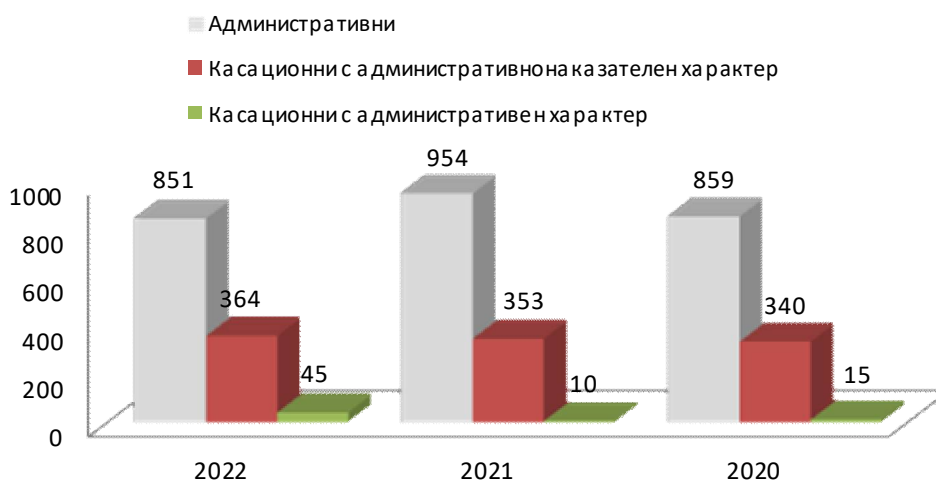
- 851 бр. за 2022 г. при
- 954 бр. за 2021 г. и
- 859 бр. за 2020 г.

– касационни с административнонаказателен характер:

- 364 бр. за 2022 г. при
- 353 бр. за 2021 г. и
- 340 бр. за 2020 г.

– касационни административни дела:

- 45 бр. за 2022 г. при
- 10 бр. за 2021 г. и
- 15 бр. за 2020 г.



Постъплението на административни дела през 2022 г. е със 103 бр. по-малко спрямо стойностите през 2021 г., а спрямо 2020 г. е с близки стойности.

Постъплението на касационните с административнонаказателен характер дела е по-голямо с 11 бр. спрямо 2021 г. и с 24 бр. спрямо 2020 г.

При касационните административни дела постъплението също е по-голямо спрямо двете предходни години – с 35 бр. повече спрямо 2021 г. и с 30 бр. повече спрямо 2020 г.

1.2. Общо постъпление на административните дела по предмет на разглеждане, съгласно статическата форма за отчет за дейността на съда – Приложение № 1 към доклада.

Динамиката на постъплението на административни дела по предмет на разглеждане, съгласно групите, заложиени в статистическата форма за отчет на ВСС, през отчетната и двете предходни години, може да се проследи чрез следната сравнителна таблица:

<i>Предмет</i>	<i>2022 г.</i>	<i>2021 г.</i>	<i>2020 г.</i>
жалби срещу подзаконовни нормативни актове	24	31	31
адм. дела по Изборния кодекс	0	0	0
адм. дела по ДОПК и ЗМ	69	77	76
адм. дела по ЗУТ и ЗКИР, от тях:	47	41	57
- по ЗУТ	39	34	53
адм. дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ, ЗПИНМ и др.	3	12	7
адм. дела по КСО и ЗСП, от тях:	119	99	70
- по КСО	108	90	64
адм. дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, от тях:	71	63	90
- по ЗМВР	51	30	73
- по ЗДСл	6	19	9
адм. дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, от тях:	31	86	20
- по ЗДС и ЗОБС – конкурси	15	53	2
адм. дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	0
искови дела по АПК	48	55	89
дела по чл. 304 АПК	4	5	2



адм. дела за бавност	0	0	0
други адм. дела, образувани с предмет извън гореизброените, от тях :	344	401	351
- по ЗЧРБ	11	14	31
- по ЗУБ	26	108	116
- по ЗПЗП	106	51	43
- по ЗУСЕСИФ	33	19	18
- по ЗДОИ	17	20	16
частни адм. дела	91	84	66

Най-голямо увеличение се наблюдава в броя на административните дела с предмет ЗПЗП.

Констатираното увеличение може да се обясни със значителния брой постъпили през отчетния период оспорвания против Уведомителни писма за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания на Държавен фонд „Земеделие“.

Увеличение спрямо предходния отчетен период се наблюдава и при делата с предмет Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) – заглавието е изменено с ДВ бр.51 от 2022 г., в сила от 01.07.2022 г. на Закон за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ). Броят на тези съдебни производства през 2022 г. е 33 бр., съответно за 2021 г. – 19 бр., а за 2020 г. – 18 бр.

Значително увеличение спрямо предходния отчетен период, а и спрямо 2020 г., бележат и делата с предмет Кодекс за социално осигуряване (КСО) – общо 108 бр. дела за 2022 г., при 90 бр. дела за 2021 г. и 64 бр. дела за 2020 г. Основна причина за констатираното увеличение на делата с този предмет през отчетния период са постъпилите през 2022 г. многобройни оспорвания срещу издавани от Директор на Териториално поделение (ТП) на НОИ – Хасково решения и съответно от Ръководител на „Пенсионно осигуряване“ при ТП на НОИ – Хасково разпореждания, в които се приема, че редовната (наборна) военна служба не следва да се зачита за действителен осигурителен стаж на оспорващото лице по смисъла на §1 ал.1 т.12 от ДР на КСО и в тази връзка – че не са налице предпоставките на чл.68 ал.3 от КСО за отпускане на лична пенсия за осигурителен стаж и възраст. Следва да се отбележи, че след края на отчетния период разпоредбата на §1 ал.1 т.12 от ДР на КСО е допълнена (ДВ бр.8 от 25.01.2023г.) и в същата вече изрично се регламентира, че „действителен стаж“ е и периодът на наборна или мирновременна алтернативна служба. Тези промени вероятно ще окажат влияние върху броя на делата с посочения предмет през следващия отчетен период.

През 2022 г. увеличение спрямо предходния отчетен период се наблюдава и при делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ. Най-голяма част от тези съдебни производства са делата с предмет ЗМВР, като броят им през 2022 г. е 51 бр., при 30 бр. за 2021 г. и 73 бр. за 2020 г. В голямата си част тези производства са образувани по жалби срещу заповеди за налагане на дисциплинарни наказания по реда на ЗМВР, съответно нямат постоянна тенденция, а са обусловени от извършване на проверки и установяване на различни дисциплинарни нарушения.

През 2022 г. се наблюдава увеличение и при постъплението на делата, попадащи в категорията частни административни дела – 91 бр. за 2022 г., съответно 84 бр. за 2021 г. и 66 бр. за 2020 г. Голяма част от тези съдебни производства са образувани във връзка с постъпили в Административен съд – Хасково искания от лицата по чл.75 ал.1 т.1 от ДОПК за разкриване на данъчна и осигурителна информация, както и по искания от публичните изпълнители при НАП за удължаване на срока на наложени обезпечителни мерки по реда на чл.121 ал.5 от ДОПК, за времето до приключване на започнали ревизионни производства. Увеличен е и броят на делата, образувани по жалби по чл. 197 от АПК, срещу отказ на административния орган да разгледа по същество отправено до него искане за издаване на административен акт.



Увеличение спрямо предходния отчетен период бележат и делата с предмет ЗУТ и ЗКИР. През 2022 г. в Административен съд – Хасково са образувани 47 бр. дела с посочения предмет, при 41 бр. дела за 2021 г. и съответно 57 бр. дела за 2020 г. Както и през предходните години, по-голямата част от делата, попадащи в тази категория, са тези с предмет ЗУТ.

През 2022 г. е налице значителен спад в постъплението на делата с предмет ЗУБ, като през отчетния период пред Административен съд – Хасково са образувани 26 бр. дела от този вид, при 108 бр. за 2021 г. и съответно 116 бр. за 2020 г. Принципното наличие на дела с посочения предмет се обяснява с местонахождението в съдебния район на Административен съд – Хасково на Регистрационно-приемателен център – гр.Харманли и Транзитен център – с. Пъстрогор към Държавна агенция за бежанците, и предвидената в чл.84 ал.3 (Нова – ДВ, бр. 89 от 2020 г.) от ЗУБ подсъдност на дела пред административния съд по настоящ адрес от регистрационната карта на чужденеца, като обемът на делата зависи и от образуваните и приключили производства за международна закрила.

През 2022 г. е налице спад и при делата, попадащи в категорията искиви дела по АПК. През отчетната година от този вид пред Административен съд – Хасково са образувани общо 48 бр. дела, при 55 бр. дела за 2021 г. и 89 бр. за 2020 г. Това намаление, особено спрямо 2020 г., се дължи от една страна на нормализиране на постъплението на дела с посочения предмет, след пика, предизвикан след постановяване на Тълкувателно решение №1/15.03.2017 г. на ВАС по т. д. №2/2016 г. , ОСС, I и II колегия, с което беше прието, че при предявени пред административните съдилища искиве по чл.1 ал.1 от ЗОДОВ за имуществени вреди от незаконосъобразни наказателни постановления изплатените адвокатски възнаграждения в производството по обжалването и отмяната им представляват пряка и непосредствена последица по смисъла на чл.4 от този закон, а от друга страна – на законодателните промени в ЗАНН, в който вече изрично се предвижда, че в производствата пред районния и административния съд, както и в касационното производство, страните имат право на присъждане на разноски по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Намаление спрямо предходния отчетен период бележат и делата с предмет ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. През отчетната 2022 г. в Административен съд – Хасково са образувани 31 бр. дела с посочения предмет, при 86 бр. за 2021 г. и съответно 20 бр. за 2020 г.

Намаление през 2022 г. спрямо 2021 г. и 2020 г. се наблюдава и при делата, попадащи в категорията адм. дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ, ЗПИНМ и др., като броят на тези съдебни производства през отчетния период е 3 бр., при 12 бр. през 2021 г. и 7 бр. през 2020 г.

Делата с предмет, различни от анализирани по-горе, запазват приблизително еднакви стойности спрямо постъпленията през предходните 2021 г. и 2020 г.

2.Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2.1. Брой на решените дела по същество

Броят на решените по същество дела /административни и касационни/ през 2022 г. в Административен съд – Хасково е 989 бр., при 964 бр. за 2021 г. и 994 бр. за 2020 г.



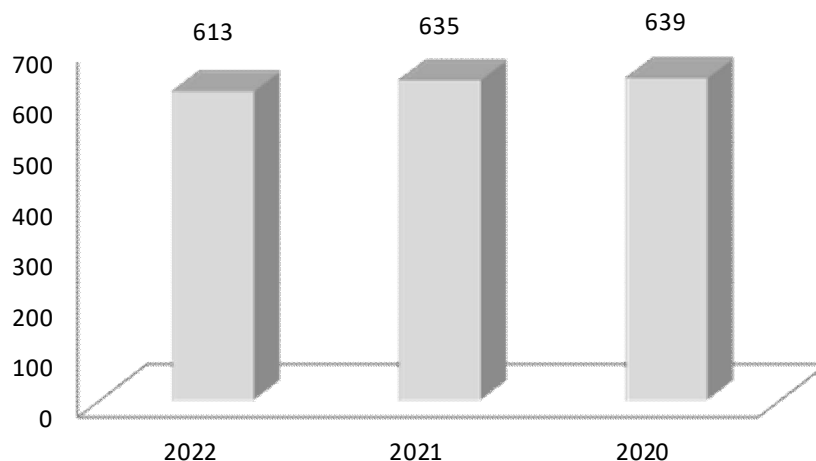
При сравнение на тези данни следва да се имат предвид средномесечните им стойности, както следва: 82.42 бр. дела решени средномесечно по същество за 2022 г., при 80.33 бр. дела решени средномесечно по същество за 2021 г. и 82.83 бр. дела решени средномесечно по същество за 2020 г.

Увеличаването на броя решени по същество дела за месец за отчетната година, спрямо предходния отчетен период, има за своя причина най-вече спецификите в структурата на постъпленията на административни дела в Административен съд – Хасково през 2022 г. Не без значение е и обстоятелството, че в постъпленията на дела през 2022 г. в Административен съд – Хасково броят на касационните с административнонаказателен характер дела съставлява около 1/3. Доколкото тези дела се разглеждат от Административен съд – Хасково като касационна инстанция, т.е. по същите не се установява тепърва фактическа обстановка, обикновено те приключват след провеждане на едно съдебно заседание и по този начин също в известна степен се завишава стойността на решените по същество дела за месец. От увеличения брой решени по същество дела за месец обаче не следва автоматично извод за облекчаване на работата на магистратите в съда. Отчитайки посочените обективни причини за увеличаването на броя на решените по същество през 2022 г. дела спрямо предходния отчетен период, то не бива да бъде подценяван приносът на съдиите от Административен съд – Хасково, които положиха значителни усилия за срочното решаване на делата.

2.1.1. Брой на решенията по същество административни дела

Общият брой на решенията административни дела с акт по същество за 2022 г. е 613 бр., при 635 бр. за 2021 г. и 639 бр. за 2020 г.

■ Брой на решенията с акт по същество административни дела



През 2022 г. броят на решенията административни дела с акт по същество е 75.12 % от броя на свършените административни дела. За 2021 г. този процент е 68.80 %, при 72.95 % за 2020 г. Следователно процентът на решенията с акт по същество административни дела е увеличен спрямо двете предходни години.

Най-много от решенията административни дела с акт по същество през 2022 г. са със следните предмети:

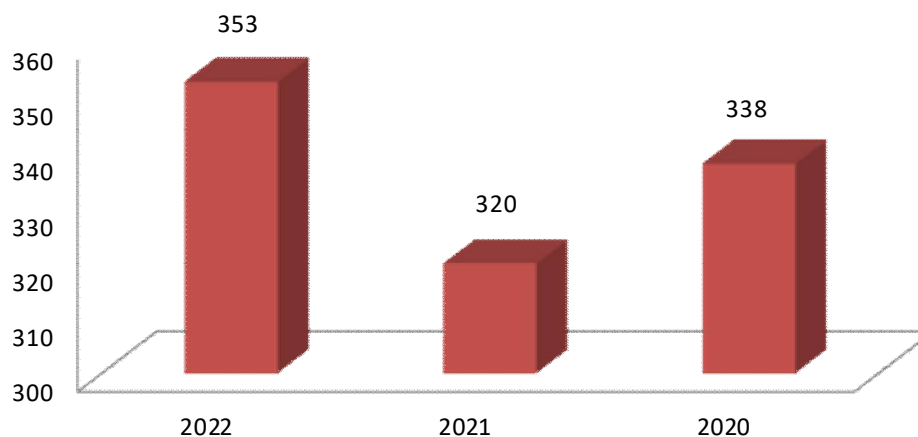
- | | |
|----------------------------------|--|
| – други адм. дела | – 254 бр., при 291 бр. за 2021 г. и 240 бр. за 2020 г. |
| – дела по КСО и ЗСП | – 101 бр., при 66 бр. за 2021 г. и 49 бр. за 2020 г. |
| – частни административни дела | – 70 бр., при 61 бр. за 2021 г. и 55 бр. за 2020 г. |
| – дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | – 63 бр., при 67 бр. за 2021 г. и 70 бр. за 2020 г. |
| – дела по ДОПК и ЗМ | – 37 бр., при 74 бр. за 2021 г. и 54 бр. за 2020 г. |

2.1.2. Брой на решенията по същество касационни дела

Броят на решенията с акт по същество касационни с административнонаказателен характер дела през 2022 г. е по-голям спрямо двете предходни години: с 33 бр. спрямо 2021 г. и с 15 бр. спрямо 2020 г., съответно:

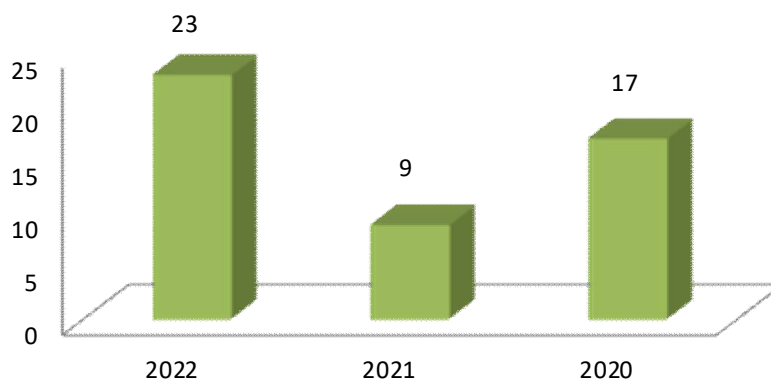
- 353 бр. решени КАНД за 2022 г. , при
- 320 бр. решени КАНД за 2021 г. и
- 338 бр. решени КАНД за 2020 г.

■ Брой на решенията по същество касационни с административно-наказателен характер дела



Броят на решенията по същество касационни с административен характер дела /КАД/ е 23 бр. за 2022 г., при 9 бр. за 2021 г. и 17 бр. за 2020 г.

■ Брой на решенията по същество касационни с административен характер дела



През 2022 г. броят на решенията касационни дела с акт по същество е 94.95 % от броя на свършените касационни дела, при 95.36 % за 2021 г. и 95.95 % за 2020 г.

Следователно и през трите години процентът на решенията по същество касационни дела се запазва с близки стойности.

2.2. Брой на прекратените дела:

Прекратените дела за 2022 г. по видове са, както следва:

- 203 бр. административни
- 20 бр. касационни

За 2021 г. броят на прекратените дела е следният:

- 288 бр. административни
- 16 бр. касационни

За 2020 г. броят на прекратените дела е следният:

- 237 бр. административни
- 15 бр. касационни

Броят на прекратените административни дела през 2022 г. е 24.88 % от броя на свършените административни дела, при 31.20 % за 2021 г. и 27.05 % за 2020 г. Следователно през отчетната 2022 г. процентът на прекратените административни дела е намален спрямо двете предходни години.

Броят на прекратените касационни дела е 5.05 % за 2022 г., при 4.64 % за 2021 г. и 4.05 % за 2020 г. от броя на свършените касационни дела. Следователно процентът на прекратените касационни дела през текущата година е по-голям спрямо предходните години.

2.2.1. Причини за прекратяване на административните дела



Основните причини за прекратяване на административните дела през 2022 г. са следните:

– Най-голяма част от административните дела през 2022 г. – 35 бр., са прекратени на основание чл.158, ал.3 от АПК – нередовност на жалбата и неотстраняване на нередовностите в срока по чл.158, ал.1 от АПК. За 2021 г. този брой е 40 бр., при 44 бр. за 2020 г.



– На основание чл.159, т.1 от АПК – недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, са прекратени: 28 бр. за 2022 г., при 42 бр. за 2021 г. и 25 бр. за 2020 г.

– На основание чл.159, т.8 от АПК – недопустимост на жалбата, поради оттегляне на оспорването или отказ от него, са прекратени: 25 бр. за 2022 г., при 14 бр. за 2021 г. и 19 бр. за 2020 г.

– На основание чл.135 от АПК – повдигнат спор за подсъдност или изпращане по подсъдност на друг съд, са прекратени 18 бр. за 2022 г., при 72 бр. за 2021 г. и 57 бр. за 2020 г.

– На основание чл.159, т.5 от АПК – поради просрочие на оспорването, са прекратени: 11 бр. за 2022 г., при 11 бр. за 2021 г. и 5 бр. за 2020 г.

– На основание чл.159, т.4 от АПК – недопустимост на жалбата, тъй като оспорващият няма правен интерес от оспорването, са прекратени: 11 бр. за 2022 г., при 37 бр. за 2022 г. и 17 бр. за 2020 г.

– На основание чл.159, т.3 от АПК – оттегляне на оспорения административен акт, са прекратени: 10 бр. за 2022 г., при 15 бр. за 2021 г. и 16 бр. за 2020 г.

През 2022 г., 2021 г. и 2020 г. няма сключени споразумения по чл.178 от АПК.

2.2.2. Причини за прекратяване на касационните дела:

През отчетната 2022 г. са прекратени 13 бр. касационни дела. Основните причини за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по тях са следните:

– на основание чл.213а, ал.6, т.2 от АПК – нередовност на касационната жалба, поради неизпълнение в срок на дадени указания за отстраняване на нередовностите по същата: 8 бр. за 2022 г., при 6 бр. за 2021 г. и 6 бр. за 2020 г.

– на основание чл.215, т.5 от АПК – жалбата или протестът са оттеглени или е извършен отказ от тях с писмено заявление: 3 бр. за 2022 г., при 0 бр. за 2021 г. и 2020 г.

3. Анализ по видове и структура на свършените дела

Общият брой на свършените дела /административни и касационни/ за 2022 г. е 1212 бр., при 1268 бр. за 2021 г. и 1246 бр. за 2020 г.

Изразено в проценти, този брой, спрямо общия брой на делата за разглеждане, е 74.54 %, при 77.60 % за 2021 г. и 79.72 % за 2020 г.

Следователно, процентът на свършените дела спрямо тези за разглеждане е намалял, видно от следната таблица:

година	Брой дела за разглеждане /административни и касационни/	Свършени дела /административни и касационни/	Процент на свършените дела спрямо делата за разглеждане
2022	1626 бр.	1212 бр.	74,54 %
2021	1634 бр.	1268 бр.	77,60 %
2020	1563 бр.	1246 бр.	79,72 %

От свършените дела със съдебен акт в срок до 1 месец след образуване на делото или датата за насрочване в 1-во съдебно заседание са приключили 228 бр. през отчетната 2022 г., при 406 бр. за 2021 г. и 287 бр. за 2020 г.

Анализът показва, че в едномесечен срок са свършени преимуществено частните дела: /по чл.75 от ДОПК, чл.121 ал.4 от ДОПК/, делата с предмет ЗУБ и прекратените дела. Това е наблюдавано и през предходните две години. Формираната тенденция намира своето обяснение с вече разгледаните специфики на конкретния тип дела, като намаленият брой на свършени в срок до 1 месец от образуването им дела се дължи и на значителното намаление през отчетния период на делата с предмет ЗУБ.

В срок до 3 месеца за 2022 г. са свършени 699 бр. дела, при 846 за 2021 г. и 764 бр. дела за 2020 г.

Процентът на свършените в тримесечен срок дела спрямо общо свършените такива е 57.67 % , при 66.72 % за 2021 г. и 61.32 % за 2020 г. Наблюдава се намаление на стойността на процента на свършените в тримесечен срок дела през отчетната година спрямо двете предходни години.

На следващо място, процентът на свършените в тримесечен срок дела според вида им е, както следва:

– за 2022 г.: 59.19 % административни дела от свършените административни дела и 54.55 % касационни дела от свършените касационни дела

– за 2021 г.: 67.06 % административни дела от свършените административни дела и 65.80 % касационни дела от свършените касационни дела

– за 2020 г.: 59.47 % административни дела от свършените административни дела и 65.68 % касационни дела от свършените касационни дела

Анализът на тези цифри сочи, че през 2022 г. процентът на свършените в тримесечен срок дела, както относно административните, така и относно касационните, е намалял в сравнение с двете предходни години.

В срок над три месеца през 2022 г. са свършени общо 513 бр. дела /333 бр. административни и 180 бр. касационни/.

Намаленият процент спрямо предходните години по отношение на касационните дела намира обяснение в разпоредбата на чл.217 ал.3 от АПК, касаеща разглеждането на този вид дела, която предвижда, че първото заседание се насрочва в срок не по-дълъг от 4 месеца от образуването на делото, като в случай на нередовности на касационната жалба срокът тече от отстраняването им. Въпреки това трайно се запазва тенденцията повече от половината от касационните дела да приключват в тримесечен срок.

Най-голяма част от несвършените в тримесечен срок административни дела през 2022 г. представляват делата, включени в статистическите отчети като други административни дела (сред тях попадат и делата с предмет ЗПЗП и ЗУСЕСИФ); КСО и ЗСП; ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ; ДОПК и ЗМ; ЗУТ и ЗКИР и исковите по АПК. Това се обяснява с обстоятелството, че тези дела са с висока фактическа сложност, което налага събирането на многобройни доказателства, включително назначаване на различни експертизи.

След преглед на несвършените в тримесечен срок дела през 2022 г. и анализ на причините, водещи до свършване на административните дела извън посочения срок, се налага извода, че както и през предходната отчетна година, най-разпространените от тях са свързани с несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, а именно – писмени доказателства, разпити на свидетели, назначаване на експертизи. Тази причина продължава да се оказва водеща за разглеждане на делата извън тримесечния инструктивен срок, въпреки продължаващата и през 2022 г. практика на магистратите в Административен съд – Хасково още в разпоредително заседание да указват на страните чия е доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че трябва да установи съществуването на фактическите основания, посочени в оспорения административен акт, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му. При голяма част от делата, отлагани поради тази причина, на всяко отделно заседание са

представяни нови доказателства, или са правени нови доказателствени искания, като в тази насока липсват адекватни правни инструменти за съда, с които да дисциплинира страните.

Забавяне в разглеждането на административните дела през 2022 г. се дължи и на неизготвяне на заключения от назначените по делата вещи лица в срок, било поради късно внесен депозит от страната, било поради друга обективна невъзможност на вещото лице да изготви заключение, или отказ от поемане на експертизата. В по-редки случаи забавянето на делата се дължи и на изготвяне на допълнително, или повторно заключение, или на назначаване на комплексни експертизи.

През отчетната година се наблюдават и отделни случаи, при които делата са били отлагани поради обективни причини, пречателни възможности на страната и пълномощника ѝ да се явят в съдебно заседание, за организиране на процесуална защита по делото, поради неявяване на свидетели или вещо лице, поради представяне на заключение при неспазване на законоустановения срок преди съдебно заседание, поради необходимост от представяне на документи в превод на български език, поради нередовно призоваване на страни, както и поради конституиране на страни. Налице са и единични случаи, при които делата не са приключили в инструктивния срок, поради спирането им на основание чл.229 ал.1 т.4 от ГПК, вр. чл.144 от АПК, както и поради отмяна на определение за прекратяване на производството по делото и връщането му от горната инстанция за продължаване на съдопроизводствените действия.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2022 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна на оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния си съдебен акт в инструктивния едномесечен срок. В тази връзка, като положителна тенденция и през отчетната 2022 г. продължава да се наблюдава спазването от страна на магистратите на двумесечния срок за насрочване на делата и едномесечния срок за постановяване на крайния акт по делото. Действително се наблюдават и случаи, когато решението е изготвено след изтичане на инструктивния срок, но често просрочието е в дни и това води до отчитане на тези дела в графата изготвени съдебни решения в срок от 1 до 3 месеца.

Относно касационните дела следва да се отчете фактът, че разглеждането на същите обикновено приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от тези, възприети в производството пред районния съд. Като основни причини за забавяне в разглеждането на част от касационните дела и през отчетната 2022 г. следва да се отбележи нередовното призоваване на страни, или постъпила молба за отлагане на делото, с оглед обективни пречки за явяване на пълномощник.

С цел свеждане до минимум забавянето в разглеждането на касационните дела е възприета практика да се скъсяват сроковете за насрочване на делата от съдиите от Административен съд – Хасково, което следва да се адмира.

Общият брой на висящите дела в края на 2022 г. е 414 бр., от които 304 бр. административни и 110 бр. касационни. За предходната година този брой е 366 бр., от които 269 бр. административни и 97 бр. касационни. За 2020 година този брой е съответно 317 бр., от които 238 бр. административни и 79 бр. касационни.

От общо 414 бр. неприключили дела към 01.01.2023 г., част от тях – 188 бр. /121 бр. административни и 67 бр. касационни/ са образувани в края на годината /месеците ноември и декември/, поради което тримесечният срок за приключването им изтича през 2023 г.

Следва да се отбележи, че към датата на изготвяне на доклада, част от висящите в края на 2022 г. административни и касационни дела – 169 бр., вече са приключени, и несвършени към тази дата са останали общо 245 бр. дела.

Процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане е както следва:

- за 2022 г. – 25.46 %
- за 2021 г. – 22.40 %
- за 2020 г. – 20.28 %

От горните статистически данни е видно, че процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане през 2022 г. е по-висок спрямо двете предходни години.

Констатираното намаление при процентното изразяване на свършените през 2022 г. дела спрямо същия показател за 2021 г. и 2020 г. се предопределя от структурата на разгледаните през 2022 г. дела – увеличаване на броя на производствата по ЗПЗП, ЗУСЕСИФ, ЗМВР, КСО.

4. Брой обжалвани и протестирани, резултат от касационната проверка

През отчетната 2022 г., както и през двете предходни години, няма постъпили касационни протести против решения по административни дела.

Данните за броя на касационните жалби по **административни дела** са отразени в следната сравнителна таблица:

Година	Брой на общо изпратените през годината касационни жалби по административни дела и процент на същите спрямо свършените през годината адм. дела	Брой на касационните жалби против решения	Брой на касационните жалби против определения
2022	316 бр. - 26,07 %	206 бр.	93 бр. п/в определения и 17 бр. п/в разпореждания
2021	282 бр. - 30,55 %	194 бр.	77 бр. п/в определения и 11 бр. п/в разпореждания
2020	285 бр. - 32,53 %	198 бр.	86 бр. п/в определения и 1 бр. п/в разпореждания

Според вида на делата, най-много жалби са подадени, както следва:

– за 2022 г. – по статистически код други адм. дела – 139 бр., по ДОПК и ЗМ – 32 бр., по КСО и ЗСП – 23 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 19 бр., искове по АПК – 41 бр., ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 21 бр.

– за 2021 г. – по статистически код други адм. дела – 114 бр., по ДОПК и ЗМ – 59 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 21 бр., искове по АПК – 21 бр., ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 20 бр.

– за 2020 г. – по статистически код други адм. дела – 87 бр., по ДОПК и ЗМ – 44 бр., по КСО и ЗСП – 39 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 35 бр., искове по АПК – 34 бр. и по ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 20 бр.

С посочените предмети са и делата с най-много постъпления през трите години.

По отношение на качеството на правораздаването, значителен е броят на делата с потвърдени съдебни актове и през трите години.

Броят на върнатите през 2022 г. от ВАС след касационна проверка **административни дела** и данните за потвърдените, отменените и обезсилени съдебни актове, са дадени в следната сравнителна таблица, отразяваща цифрите за отчетната и предходните две години:



Година	Брой на върнатите от ВАС адм. дела	Общ брой на потвърдените съдебни актове и процент на същите спрямо броя на върнатите адм. дела	Общ брой на изцяло отменените съдебни актове и процент на същите спрямо броя на върнатите адм. дела	Общ брой на изцяло обезсилени съдебни решения	Общ брой оставени в сила в една част съд. актове /част. отменени или част. обезсилени /
2022 г.	233 бр.	187 бр. - 80,26 %	36 бр. - 15,58 %	5 бр.	5 бр.
2021 г.	212 бр.	165 бр. - 77,83 %	35 бр. - 16,51 %	3 бр.	10 бр.
2020 г.	196 бр.	151 бр. - 77,04 %	30 бр. - 15,30 %	3 бр.	12 бр.

Броят на върнатите административни дела след осъществен касационен контрол от ВАС през отчетната 2022 г. е по-голям спрямо двете предходни години, аналогично на броя на потвърдените и на отменените от върховната инстанция съдебни актове по административни дела.

Броят на върнатите през 2022 г. от ВАС след касационна проверка **касационни дела** е даден в следната сравнителна таблица, отразяваща цифрите за потвърдените и отменените определения по касационни с административнонаказателен характер дела и по касационни административни дела през отчетната и предходните две години:

Година	Общ брой на върнатите от ВАС касационни дела	Брой на потвърдените съдебни актове	Брой на отменените съдебни актове
2022	2 бр. канд 0 бр. кад	2 бр. канд 0 бр. кад	0 бр. канд 0 бр. кад
2021	2 бр. канд 0 бр. кад	0 бр. канд 0 бр. кад	2 бр. канд 0 бр. кад
2020	3 бр. канд 1 бр. кад	2 бр. канд 1 бр. кад	1 бр. канд 0 бр. кад

Горните цифри са отразени и в статистическата форма – отчет /Приложение № 1 – колони 9, 10а, 10б и 10в/, както и в справките за резултатите от върнатите обжалвани и протестиранни дела на съдиите от Административен съд – Хасково /Приложение № 3/.

От върнатите след касационна проверка приключени от Административен съд – Хасково дела през отчетната 2022 г.

- изцяло отменени: 21 бр. решения и 15 бр. определения
- обезсилени изцяло: 5 бр. решения, частично обезсилени: 2 бр. решения
- частично отменени: 3 бр. решения

При анализ на причините, довели до отмяна на съдебните актове, се извежда извод, че първостепенното основание за отмяна е неправилното приложение на материалния закон. Изцяло на това основание са отменени 12 съдебни акта, при установени 19 бр. страдащи от същия порок.

Измежду коментираните отменени от касационната инстанция 12 бр. съдебни актове по административни дела, съобразно предмета на делото, най-голям брой отменени са по дела с предмет ЗУСЕСИФ – 2 бр., ЗДДФЛ – 2 бр., следвани от тези с предмет ЗДДС, ЗПЗП, ЗУТ, ЗОДОВ, ЗМСМА, ПНА, ЗГР и АПК, които са с по един брой отменени актове.

При останалите отменени съдебни актове с установено неправилно приложение на материалния закон, един е преценен и като постановен при допуснати нарушения на съдопроизводствените правила, а шест и като необосновани.

Малък е броят на делата през отчетния период, съдебните актове по които са отменени на основание допуснато съществено нарушение на съдопроизводствените правила,

като един от тях е преценен и като постановен в нарушение на материалния закон. На това основание са отменени съдебни актове, постановени по дела с предмет ЗДФЛ – 1 бр., ЗДС – 1 бр. и ЗДОИ – 1 бр., като делата са върнати за ново разглеждане от друг състав на съда.

През отчетния период няма съдебни актове по същество отменени на самостоятелно основание поради наличие на порока необоснованост.

Налице са и 5 случая на изцяло обезсилени съдебни решения, постановени от Административен съд – Хасково. В един от случаите ВАС е приел, че решението на Административен съд – Хасково следва да се обезсили като постановено по недопустима жалба, а производството по делото да се прекрати. В друг от случаите е прието, че решението е недопустимо поради неправилно конституиране на страните в съдебното производство. Във връзка с третия случай на изцяло обезсилено решение, постановено от Административен съд – Хасково, касационната инстанция е посочила, че като е приел предявеният пред него иск (за обезщетение за причинени имуществени вреди – платено адвокатско възнаграждение за осъществено процесуално представителство по дело на Районен съд, по което е отменено наказателно постановление) за основателен, въпреки наличието на специален ред за претендиране на сумите по смисъла на чл.8 ал.3 от ЗОДОВ, първоинстанционният съд е постановил недопустимо решение, което следва да бъде обезсилено, а производството по делото – прекратено. В четвъртия от случаите касационната инстанция е изложила съображения, че искът е недопустим и решението на административния съд следва да се обезсили, а вместо това да се върне исковата молба на ищеца и да се прекрати образуваното по нея съдебно производство. В последния от случаите ВАС е направил правен извод за постановен недопустим съдебен акт по нередовна жалба. Посочил е, че така постановеното съдебно решение е недопустимо и следва да бъде обезсилено, като делото бъде върнато на същия съд за ново разглеждане от друг съдебен състав след извършване на процесуални действия по отстраняване нередовност на жалбата и/или попълване на административната преписка с оспорения административен акт.

През отчетната 2022 г. частично отменени като неправилни са общо 3 бр. съдебни решения на Административен съд – Хасково, съобразно предмета им, както следва: 1 бр. отменен частично съдебен акт по дело с предмет ЗДФЛ, 1 бр. с предмет ЗКПО и 1 бр. с предмет Закон за железопътния транспорт.

Върнатите отменени през 2022 г. прекратителни актове по административни дела, постановени от Административен съд – Хасково като първа инстанция, са 15 бр., като се извличат следните причини за отмяната им:

- неправилно възприето неотстраняване на указани от съда нередовности по жалбата;
- неправилно възприета липса на правен интерес;
- неправилно възприета липса на подлежащ на оспорване акт;
- неправилно прието просрочие на оспорването;
- неправилно прието, че по оспорването има влязъл в сила съдебен акт.

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд – Хасково, върнати през 2022 г., следва да се отчетат като много добри. След анализ на цифрите в тази насока следва да се подчертае, че качеството на съдебните актове е много добро. Магистратите положили необходимите усилия за срочното решаване на делата, качеството на постановените по които решения, както се посочи и по-горе, е много добро. За постигнатите резултати принос имат и двамата съдебни помощници, които помагат на съдиите при издирване на съдебна практика по отделните казуси и приложими норми на европейското право. Отчетените много добри резултати за работата на Административен съд – Хасково за 2022 г. се дължат в голяма степен и на добрата работа на съдебните служители, при които не са наблюдавани слабости в процеса на обработване на делата и съдебните книжа и изготвяне на съдебните протоколи.

5. Средна натовареност за съдебния район

Съгласно чл.89 ал.2 от ЗСВ, съдебният район на Административен съд – Хасково съвпада със съдебния район на Окръжен съд – Хасково. В същия са включени съдебните райони на Районните съдилища в градовете Хасково, Димитровград, Харманли, Свиленград и Ивайловград.

В съдебния район на Административен съд – Хасково освен един областен център, 11 общини и 89 кметства, регионални и териториални структури на множество държавни администрации, се намират и административни структури със специфични функции. Такива са два Гранични контролно-пропускателни пункта – ГКПП Капитан Андреево и ГКПП Капитан Петко Войвода, Гранично полицейско управление – Свиленград, Митническо бюро Свиленград, Митнически пункт Капитан Андреево.

В съдебния район на Административен съд – Хасково попадат и два от общо четирите за страната териториални поделения на Държавната агенция за бежанците – Транзитен център в с.Пъстрогор и Регистрационно-приемателен център в гр.Харманли. На територията на Област Хасково се намира и Специализирания дом за временно настаняване на чужденци към Дирекция „Миграция“ на ГДПП в гр.Любимец, който е един от общо двата такива в страната ни.

Изложените фактори до голяма степен обуславят натовареността на съдебния район откъм брой дела за разглеждане, видове дела и разновидности по материя.

Най-голям дял от образуваните административни дела в Административен съд – Хасково през отчетната 2022 г. имат делата с предмет: КСО – 108 бр., ЗПЗП – 106, ДОПК и ЗМ – 69 бр., ЗМВР – 51 бр., искове по АПК – 48 бр., ЗУТ – 39 бр.

Анализът на причините, довели до конкретната натовареност на Административен съд – Хасково през 2022 г. спрямо предходните две години по коментиранияте групи административни дела се съдържа по-горе в т. 1.2. от доклада.

През отчетната 2022 г. продължава да се отчита висок брой спрямо всички образувани дела, на касационните дела с административнонаказателен характер.

От анализа на образуваните през отчетната 2022 г. касационни с административнонаказателен характер дела е видно, че най-голям дял от този вид дела, изпратени от районните съдилища за касационна проверка в Административен съд – Хасково, имат делата на Районен съд – Хасково, които са 44.25 % от общия брой касационни с административнонаказателен характер дела за 2022 г., следвани от изпратените от Районен съд – Свиленград, Районен съд – Димитровград и Районен съд – Харманли, съставляващи съответно 18.09 %, 17.85 % и 11.,74 % от общия брой касационни с административнонаказателен характер дела.

Броят на касационните дела, образувани през 2022 г., както и броят на изпратените първоинстанционни дела за всички районни съдилища, може да се види от следната таблица:

Районен съд	Брой дела, изпратени през 2020 г.	Брой дела, изпратени през 2021 г.	Брой дела, изпратени през 2022 г.
РС – Хасково	146 бр.	126 бр.	181 бр.
РС – Димитровград	58 бр.	84 бр.	73 бр.
РС – Свиленград	78 бр.	98 бр.	74 бр.
РС – Харманли	43 бр.	34 бр.	48 бр.
РС – Ивайловград	6 бр.	5 бр.	13 бр.
РС – Кърджали	2 бр.	2 бр.	3 бр.



РС – Ардино	0 бр.	0 бр.	1 бр.
РС- Елхово	0 бр.	0 бр.	2 бр.
Общо:	334 бр.	351 бр.	395 бр.
Предложения на Окр. прокуратура за възобновяване на анп	11 бр.	9 бр.	10 бр.
Касационни с административен характер дела по чл.285 ЗИНЗС	10 бр.	3 бр.	4 бр.
Общ брой касационни дела	355 бр.	363 бр.	409 бр.

Най-голям брой от касационните с административнонаказателен характер дела за отчетната 2022 г. са образувани по жалби срещу решения на районните съдилища по наказателни с административен характер дела във връзка с издадени наказателни постановления за нарушения по ЗДвП – 163 бр., издадени наказателни постановления от МВР – 36 бр., от Агенция „Митници“ – 22 бр., от Дирекция „Инспекция по труда“ – 21 бр., от НАП – 15 бр. и от Агенция за държавна финансова инспекция – 13 бр.

Данни за резултатите от проверените първоинстанционни дела може да се видят от следната сравнителна таблица:

Районен съд	Потвърдени съдебни актове	Отменени/ обезсилени съдебни актове /изцяло и частично/
РС – Хасково	2022 г. – 106 бр. 2021 г. – 100 бр. 2020 г. – 87 бр.	2022 г. – 39 бр. 2021 г. – 34 бр. 2020 г. – 21 бр.
РС – Димитровград	2022 г. – 60 бр. 2021 г. – 48 бр. 2020 г. – 59 бр.	2022 г. – 20 бр. 2021 г. – 20 бр. 2020 г. – 20 бр.
РС – Свиленград	2022 г. – 71 бр. 2021 г. – 59 бр. 2020 г. – 61 бр.	2022 г. – 13 бр. 2021 г. – 14 бр. 2020 г. – 21 бр.
РС – Харманли	2022 г. – 32 бр. 2021 г. – 26 бр. 2020 г. – 46 бр.	2022 г. – 9 бр. 2021 г. – 6 бр. 2020 г. – 6 бр.
РС – Ивайловград	2022 г. – 6 бр. 2021 г. – 2 бр. 2020 г. – 7 бр.	2022 г. – 4 бр. 2021 г. – 1 бр. 2020 г. – 1 бр.
РС – Кърджали	2022 г. – 2 бр. 2021 г. – 2 бр. 2020 г. – 1 бр.	2022 г. – 0 бр. 2021 г. – 0 бр. 2020 г. – 0 бр.
РС – Ардино	2022 г. – 0 бр. 2021 г. – 0 бр. 2020 г. – 0 бр.	2022 г. – 1 бр. 2021 г. – 0 бр. 2020 г. – 0 бр.
РС – Елхово	2022 г. – 2 бр. 2021 г. – 0 бр. 2020 г. – 0 бр.	2022 г. – 0 бр. 2021 г. – 0 бр. 2020 г. – 0 бр.



АдМС – Хасково	2022г. – 3 бр.	2022 г. – 0 бр.
	2021 г. – 3 бр.	2021 г. – 0 бр.
	2020 г. – 10 бр.	2020 г. – 0 бр.

Основна причина за отмяната на посочените съдебни актове е констатирано наличието на касационно основание по чл.348 ал.1 т.1 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН – нарушение на материалния закон.

Значително по-малко на брой са отменените решения, в които е установен порок по чл.348 ал.1 т.2 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН – съществено нарушение на процесуалните правила.

През отчетната 2022 г. няма отменени решения на районните съдилища, постановени по дела с административнонаказателен характер поради явна несправедливост на наказанието – основание за отмяна по чл.348 ал.1 т.3 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН.

Налице са и няколко случая на обезсилени от Административен съд – Хасково като касационна инстанция решения на районни съдилища по дела с административнонаказателен характер. Недопустимостта на проверените и обезсилени от Административен съд – Хасково съдебни актове в по-голямата част от тези случаи е предизвикана от установеното несъответствие между посочените в диспозитива на решението номер, дата и/или месец на наказателното постановление/електронния фиш, и тези на постановлението/електронния фиш, срещу което е подадена жалбата. В тази връзка за прецизност следва да се отбележи, че поради липсата на процесуален ред за поправка на постановеното от районния съд решение по дело с административнонаказателен характер, допуснатата евентуална техническа грешка при изписването в диспозитива на съдебния акт на обжалваното наказателно постановление/електронен фиш може да бъде преодоляна единствено чрез обезсилване на решението от касационната инстанция и връщане на делото за ново разглеждане.

През 2022 г. в Административен съд – Хасково са образувани 10 дела за възобновяване на административнонаказателни производства.

През отчетната година са налице и няколко случая на отменени прекратителни определения/разпореждания по дела от административнонаказателен характер, постановени от районните съдилища. В голяма част от случаите причини за отмяната на прекратителните актове са неправилното приемане от страна на районните съдилища на просрочие на жалби, подадени срещу наказателни постановления/електронен фиш.

Средната натовареност за съдебния район на Административен съд – Хасково по видове дела спрямо общия брой дела, и спрямо свършените дела, е показана на следните таблици:

Натовареност по видове дела спрямо делата за разглеждане:

	Административни дела	Касационни с административно наказателен характер	Касационни с административен характер	Общ брой
2022 г.	1120 бр. – 68.88 %	460 бр. – 28.29 %	46 бр. – 2.83 %	1626 бр.
2021 г.	1192 бр. – 72.95 %	432 бр. – 26.44 %	10 бр. – 0.61 %	1634 бр.
2020 г.	1114 бр. – 71.27 %	431 бр. – 27.58 %	18 бр. – 1.15 %	1563 бр.

Натовареност по видове дела спрямо свършените дела:



	Административни дела	Касационни с административно наказателен характер	Касационни с административен характер	Общ брой
2022 г.	816 бр. – 67.33 %	367 бр. – 30.28 %	29 бр. – 2.39 %	1212 бр.
2021 г.	923 бр. – 72.79 %	335 бр. – 26,42 %	10 бр. – 0.79 %	1268 бр.
2020 г.	876 бр. – 70.30 %	352 бр. – 28,25 %	18 бр. – 1.44 %	1246 бр.

5.1. Средна натовареност на съдиите

5.1.1. Натовареност на съдиите – статистически данни

Щатът на Административен съд – Хасково е от 9 съдии.

Към 01.01.2022 г. три от тези щатни бройки не бяха запълнени, а съдия Кремена Костова-Грозева продължаваше да е командирована в АдмС – Стара Загора.

На две от свободните щатни бройки работиха командировани съдии от районните съдилища: съдия Павлина Господинова от Районен съд – Хасково и съдия Антоанета Митрушева от Районен съд – Димитровград.

На 15.02.2022 г. след проведен конкурс за първоначално назначаване встъпи в длъжност съдия Биляна Икономова.

Така през по-голямата част от 2022 г., т.е. до 28.11.2022 г., когато съдия Петър Вунов беше командирован от АдмС – Стара Загора, реално броят на съдиите, които правораздаваха в АдмС – Хасково е 8 бр.

За отчетния период в Административен съд – Хасково не са образувани специализирани по материя отделения. През 2022 г. Председателят на съда и съдиите са работили в сформирания осем административни и три касационни състава, в които са включени всички съдии. От тричленните състави са разглеждани касационни производства, както и първоинстанционни дела по оспорване на подзаконови нормативни актове на общинските съвети и общи административни актове, подсъдни на Административен съд.

На основание чл.9 ал.1 от ЗСВ и чл.157 ал.2 от АПК, разпределението на делата в Административен съд – Хасково се извършва на принципа на случайния подбор и според поредността на постъпването им. Разпределението се извършва чрез Централизираната система за управление на делата, приета с решение на ВСС по протокол № 23/ 07.05.2015 г.

Натовареността на съдиите по щат по отношение на дела за разглеждане и на свършени дела, съотнесено към предходните години, е следната:

година	Брой съдии по щат	Брой дела за разглеждане	Натовареност по щат на база дела за разглеждане	Брой свършени дела	Натовареност по щат на база свършени дела
2022 г.	9 бр.	1626 бр.	15.06 бр.	1212 бр.	11.22 бр.
2021 г.	9 бр.	1634 бр.	15.13 бр.	1268 бр.	11.74 бр.



2020 г.	9 бр.	1563 бр.	14.47 бр.	1246 бр.	11.54 бр.
---------	-------	----------	-----------	----------	-----------

От посочените данни е видно, че натовареността по щат спрямо делата за разглеждане и спрямо свършените дела през 2022 г. е с много близки стойности спрямо 2021 г. и 2020 г.

Действителната натовареност на съдиите по отношение на делата за разглеждане и свършените дела, съотнесено към предходните две години, е следната:

	Отработени човекомесеци	Брой дела за разглеждане	Действителна натовареност на база дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност на база свършени дела
2022 г.	95 отработени човекомесеци	1626 бр.	17,12 бр.	1212 бр.	12,76 бр.
2021 г.	84 отработени човекомесеци	1634 бр.	19,45 бр.	1268 бр.	15,10 бр.
2020 г.	96 отработени човекомесеци	1563 бр.	16,28 бр.	1246 бр.	12,98 бр.

От посочените цифри следва, че през 2022 г. действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Хасково на база делата за разглеждане е по-ниска в сравнение с 2021 г. и по-висока в сравнение с 2020 г. Действителната натовареност на база свършени дела също е по-ниска спрямо 2021 г., а спрямо 2020 г. е с близки стойности.

Цялостното разпределение на делата по видове между съдиите за 2022 г. е отразено в справка за дейността на съдиите /Приложение № 2 към отчетния доклад/ и в следните таблици, с диаграми към тях, за конкретната натовареност на всеки съдия:

Индивидуална натовареност на съдиите на база дела за разглеждане през 2022 г.:

2022 г.	Дела за разглеждане	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА	179	12	14.92
ИВА БАЙНОВА	196	12	16.33
ПЕНКА КОСТОВА	212	12	17.67
КРЕМЕНА КОСТОВА-ГРОЗЕВА /командирана в АдмС – Стара Загора от 16.09.2019 г./	----	---	---
ЦВЕТОМИРА ДИМИТРОВА	221	12	18.42
РОСИЦА ЧИРКАЛЕВА-ИВАНОВА	230	12	19.17
ПАВЛИНА ГОСПОДИНОВА	216	12	18.00
АНТОАНЕТА МИТРУШЕВА	214	12	17.83
БИЛЯНА ИКОНОМОВА	144	10 /от 15.02.22 г./	14.40

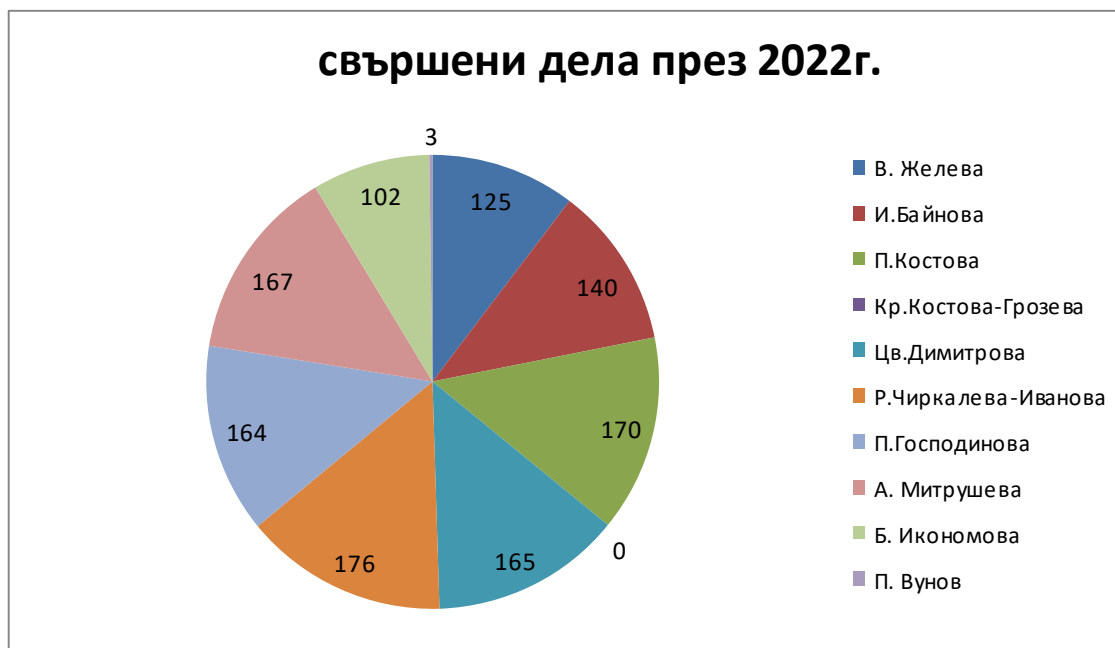


ПЕТЪР ВУНОВ	14	1 /от 28.11.22 г./	14.00
Общ брой	1626	95	17.12



Индивидуална натовареност на съдиите на база свършени дела през 2022 г.:

2022 г.	Свършени дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА	125	12	10.42
ИВА БАЙНОВА	140	12	11.67
ПЕНКА КОСТОВА	170	12	14.17
КРЕМЕНА КОСТОВА-ГРОЗЕВА /командирана в АдмС – Стара Загора от 16.09.2019 г./	----	---	---
ЦВЕТОМИРА ДИМИТРОВА	165	12	13.75
РОСИЦА ЧИРКАЛЕВА-ИВАНОВА	176	12	14.67
ПАВЛИНА ГОСПОДИНОВА	164	12	13.67
АНТОАНЕТА МИТРУШЕВА	167	12	13.92
БИЛЯНА ИКОНОМОВА	102	10 /от 15.02.22 г./	10.20
ПЕТЪР ВУНОВ	3	1 /от 28.11.22 г./	3.00
ОБЩ БРОЙ	1212	95	12.76



Горните данни са отразени и в статистическите отчетни форми – Приложение № 1 и Приложение № 2 към доклада.

За отчетната 2022 г. в Административен съд – Хасково няма образувани тежки дела откъм фактическа и правна сложност.

Проблеми и неясноти продължават да се пораждат във връзка с решаването на делата с предмет ЗУСЕСИФ, ЗПЗП, КСО и др. Доколкото обаче не се идентифицират аналогични проблеми по различните дела, то не могат да се извлекат и генерални изводи за налични системни проблеми при прилагането на посочените закони.

През отчетния период продължава положителна тенденция, наложена от Административен съд – Хасково като касационна инстанция по административнонаказателни дела и възприета от районните съдилища, в случаите на отмяна на обжалвани пред тях наказателни постановления, независимо от това дали отмяната се основава изцяло на процесуални нарушения в административнонаказателната процедура, в съдебните актове да се излагат и мотиви по съществуващото на спора. По този начин се ограничават случаите, при които след отмяна от страна на Административен съд – Хасково на решение по дело с административнонаказателен характер, се налага връщането на делото за ново разглеждане, за излагане на мотиви по съществуващото на спора, само при наличието на каквито касационната инстанция може да извърши дължимата проверка.

В Административен съд – Хасково през 2022 г. са образувани няколко дела по оспорване от граждани и организации на такса битови отпадъци, по които дела както обществеността, така и медиите проявиха повишен интерес – адм. д. 1/2022 г., адм. д. № 41/2022 г.

5.1.2. Система за изчисляване натовареността на съдиите /СИНС/

Всички горепосочени данни дават информация за количественото натоварване на магистратите в Административен съд – Хасково, тъй като са базирани единствено на броя на делата за разглеждане и броя на свършените в съда дела.

Качествени показатели за работата на съдиите са заложили в приетите от ВСС Правила за оценка на натовареността на съдиите /ПОНС/ и централизираната Система за изчисляване на натовареността на съдиите, интегрирана с централизираната Система за случайно разпределение на делата.



В долната таблица е направена съпоставка между количествените /т.е. статистическите данни за броя на делата, постъпили за разглеждане/ и качествените /коэффициентът за тежест, съгласно ПОНС, отразяващ фактическата и правна сложност на делото/ показатели на делата, т.е. отразен е броят на делата с най-голям коефициент за тежест, постъпили през 2022 г. и предходните две години.

Предмет на делото/шифър по Приложение № 1 към ПОНС	Коефициент за тежест на делото, съгласно ПОНС	Брой дела, постъпили през 2022г.	Брой дела, постъпили през 2021г.	Брой дела, постъпили през 2020г.
ЗДДС/шифър 100	2.1	18 бр.	17 бр.	8 бр.
ЗКПО/шифър 120	2	2 бр.	3 бр.	3 бр.
ЗДДФЛ/шифър 130	1.9	8 бр.	11 бр.	6 бр.
ЗУСЕСИФ/шифър 810	1.9	33 бр.	19 бр.	18 бр.
ЗМ, ЗАДС /само ревизионни актове/ шифър 110	1.8	13 бр.	27 бр.	35 бр.
ЗУТ-ПУП/шифър 3100	1.8	11 бр.	13 бр.	8 бр.
ЗОДОВ/шифър 600	1.7	23 бр.	34 бр.	58 бр.
ЗДС и ЗОБС-конкурси/шифър 2200	1.6	15 бр.	53 бр.	2 бр.
ЗПЗП/шифър 800	1.5	106 бр.	51 бр.	43 бр.
Подзаконовни нормативни актове/шифър 4000	1.5	24 бр.	29 бр.	31 бр.
ЗЗО/шифър 240	1.5	15 бр.	18 бр.	0 бр.
ЗМВР/шифър 410	1.3	51 бр.	30 бр.	73 бр.
ЗДСл /шифър 420	1.3	6 бр.	19 бр.	9 бр.
ЗУБ/шифър 300	1.2	26 бр.	108 бр.	116 бр.
ЗДС и ЗОБС-отчуждавания/шифър 2100	1.2	4 бр.	12 бр.	2 бр.
ЗЧРБ/шифър 320	1.1	11 бр.	14 бр.	31 бр.
КСО/шифър 200	1.0	108 бр.	90 бр.	64 бр.
ЗУТ/шифър 3000	1.0	28 бр.	20 бр.	45 бр.
ДОПК/шифър 170	0.9	26 бр.	17 бр.	23 бр.

При липсата на решение от СК на ВСС по смисъла на § 11 от ПЗР на ПОНС относно достоверността на системата за оценка натовареността на съдиите, и съгласно дадените указания, данните от СИНС не са коментирани в предишните доклади. По тази причина не би могло да се направят изводи за динамиката в натовареността на съдиите през изминалите години по качествени показатели. Въпреки това и през отчетната 2022 г. в Административен съд – Хасково продължи прилагането на ПОНС и СИНС – определяне и въвеждане на индивидуални проценти на натовареност на съдиите, своевременно коригиране /намаляване или увеличаване/ на определения коефициент за тежест на делото при наличие на основания за това, използването на работни карти /искане/, в които съдията – докладчик отбелязва съответните коригиращи коефициенти и контрол над въвеждането на точна информация в СИНС.

6. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика

За уеднаквяване на съдебната практика, през отчетния период в Административен съд – Хасково периодично бяха провеждани общи събрания на съдиите, на които бяха обсъждани върнатите от касационна инстанция дела с отменени, изменени или обезсилени съдебни актове, за запознаване на всички съдии с мотивите на отменителния акт, и набелязване мерки за недопускане на неправилно тълкуване и прилагане на закона.

На общи събрания на съдиите бяха приети решения за даване на становища от името на съда по образуваните и насрочени за разглеждане тълкувателни дела на ОСС на ВАС и смесени тълкувателни дела на ОСС НК ВКС и ОССК ВАС, които бяха изпращани



своевременно по тълкувателните дела.

На общи събрания на съдиите бяха разисквани идентифицирани случаи на нееднакво тълкуване или прилагане на отделни нормативни уредби и противоречиво разрешаване на въпроси от отделните съдебни състави, както и по делата на касационната инстанция, с цел тяхното преодоляване.

7. Административно ръководна дейност

7.1. Кадрово обезпечение

7.1.1. Брой магистрати

Щатната численост на магистратите в Административен съд – Хасково към 31.12.2022 г. обхваща 9 щатни бройки, от които един Административен ръководител – Председател, един Заместник на Административния ръководител – Заместник председател и 7 съдии.

В началото на периода бяха заети 6 и свободни 3 щатни бройки.

През отчетния период един съдия от щата на Административен съд – Хасково, Кремена Костова-Грозева, продължи да е командирована в Административен съд – Стара Загора, считано от 16.09.2019 г. със Заповед №2283/10.09.2019 г. на Председателя на Върховен административен съд. С оглед на предстоящото встъпване в длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на съдия Петър Вунов, със Заповед №3500/21.11.2022 г. на Председателя на ВАС командироването е прекратено, считано от датата на встъпване в длъжност на повишения съдия. Със Заповед №3566/28.11.2022 г. на Председателя на ВАС, съдия Кремена Костова-Грозева отново е командирована в Адм съд – Стара Загора, считано от 29.11.2023 г., на мястото на съдия Петър Вунов, който със същата заповед е командирован в АдмС – Хасково.

През 2022 г. в Административен съд – Хасково работиха двама командирован съдии:

Павлина Господинова – съдия от Районен съд – Хасково, командирована със заповед №2409/26.09.2018 г. на Председателя на Върховен административен съд и

Антоанета Митрушева – съдия в Районен съд – Димитровград, командирована със Заповед №3011/12.11.2021 г. на Председателя на Върховен административен съд .

След проведен конкурс за първоначално назначаване и заемане на 31 длъжности „съдия“ в административните съдилища, съгласно обявения конкурс с решение на СК на ВСС по Протокол №12 от 13.04.2021 г. (обн. в ДВ, бр.№32/16.04.2021 г.) на проведено заседание на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 42 от 23.11.2021 г. с решение по т.6.31.7 Биляна Икономова е назначена на длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково. На 15.02.2022 г. Биляна Икономова встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Хасково.

В конкурс за повишаване и заемане на 23 длъжности „съдия“ в административните съдилища, обявен с решение на СК на ВСС по Протокол №12/13.04.2021 г. (обн. в ДВ, бр.№32/16.04.2021 г.), Павлина Господинова – съдия в Районен съд – Хасково, е класирана на първо място за длъжността „съдия“ в Административен съд – Хасково с решение по т.11.7 от Протокол №42/08.11.2022 г. от заседание на СК на ВСС. Със Заповед №3479/18.11.2022 г. на Председателя на ВАС командироването ѝ в Административен съд – Хасково е прекратено. На 28.11.2022 г. съдия Павлина Господинова встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Хасково.

След проведения конкурс, обявен с решение на СК на ВСС по Протокол №12 от 13.04.2021 г., в приложение на разпоредбата на чл.193 ал.6 от ЗСВ, с решение по т.15.4 от Протокол №46 от заседание на СК на ВСС на 06 декември 2022 г., Антоанета Митрушева –



съдия в Районен съд – Димитровград, е повишена в длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково. Със Заповед №3898/16.12.2022 г. на Председателя на ВАС командироването ѝ в Административен съд – Хасково е прекратено. Съдия Антоанета Митрушева встъпи в длъжността „съдия“ в Административен съд – Хасково след края на отчетния период (на 03.01.2023 г.).

В проведения конкурс, обявен с решение на СК на ВСС по Протокол №12 от 13.04.2021 г., съдия Петър Вунов е класиран на първо място за съдия в Административен съд – Стара Загора, с Решение по т.11.11.1 от Протокол № 42/08.11.2022 г. от заседание на СК на ВСС, като след встъпването му в длъжност на 28.11.2022 г., е командирован в Административен съд – Хасково на 29.11.2022 г. със Заповед №3566/28.11.2022 г. на Председателя на ВАС.

Така към 31.12.2022 г., при утвърдена щатна численост от общо 9 съдии, в Административен съд – Хасково имаше една свободна щатна бройка за съдия, която бе заета от съдия Антоанета Митрушева след встъпването ѝ в длъжност на 03.01.2023 г.

Съдиите в Административен съд – Хасково имат стаж съгласно чл.164 от ЗСВ, и ранг, както следва:

Председателят на съда Василка Желева – 24 г. и 10 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Зам. председателят Ива Байнова – 25 г. и 2 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Пенка Костова – 22 г. и 8 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Кремена Костова-Грозева – 24 г. и 9 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Цветомира Димитрова – 20 г. и 7 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Росица Чиркалева-Иванова – 17 г. и 7 м.; ранг „съдия в АС“

Съдия Павлина Господинова – 23 г. и 5 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Антоанета Митрушева – 22 г. и 10 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Биляна Икономова – 10 г. и 1 м.; ранг „съдия в ОС“

През 2022 г. е проведено периодично атестиране на съдия Цветомира Димитрова. С решение по т. 18 от протокол № 32/13.09.2022 г. на СК на ВСС е приета комплексна оценка от атестирането – „много добра“.

Към 31.12.2022 г. всички съдии, правораздаващи в Административен съд – Хасково, са с придобит статут на „несменяемост“, с изключение на съдия Биляна Икономова.

През 2022 г. всички съдии се включиха при изготвяне на необходимите аудиозаписи за обучение на софтуерния продукт VOICE-TO-TEXT. За образцово изпълнение на служебните задължения и изпълнение на конкретни задачи, с Решение по протокол № 31 от заседание, проведено на 26 юли 2022 г., СК на ВСС поощри с отличие „служебна благодарност и грамота“ по реда на чл.303, ал.2, т.1 от ЗСВ Василка Желева – Административен ръководител – председател на Административен съд – Хасково.

7.1.2. Брой служители

В началото на отчетния период – 01.01.2022 г., реално заетите бройки в рамките на щатната численост на съдебните служители е 27 души.

През 2022 г. в съда работиха двама съдебни служители на длъжност „съдебен секретар“ и един съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител-архивар“ на основания чл.68 ал.1 т.4 от КТ. След дадено съгласие, с Решение на Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на Висш съдебен съвет по Протокол №25/27.10.2022 г., т.1.7, със Заповед № РД-12-476/08.11.2022 г. на Административния ръководител – Председател на Административен съд – Хасково е обявен конкурс за заемане на свободните 3 щатни бройки, който към края на отчетния период не е приключил.

След излизане в отпуск за отглеждане на дете до навършване на 2-годишна възраст, съгл. чл.164 ал.1 от КТ на един съдебен деловодител, със заповед на Административния ръководител на съда, през месец май 2022 г., по заместване на отсъстващия титуляр, е назначен съдебен деловодител при условията на чл.68 ал.1 т.3 от КТ.

Към настоящия момент щатната численост на съдебната администрация е 27 души, както следва:

Ръководни длъжности – 2 щатни бройки:

- съдебен администратор и
- главен счетоводител.

Специализирана съдебна администрация, общо 19 щатни бройки, от които:

- съдебен помощник – 2 бр. (единият от които изпълняващ функциите на експерт „връзки с обществеността“, а другият функциите на лице по защита на личните данни);
- съдебни секретари – 7 бр. (един от които е и „касиер“, един е служител в регистратура класифицирана информация и един замества системния администратор);
- съдебни деловодители – 8 бр. (от които един съдебен деловодител в служба „Регистратура“, един съдебен деловодител – той и архивар, и един съдебен деловодител изпълнява функциите на деловодител в регистратурата за класифицирана информация);
- призовкари – 2бр.

Обща администрация – 2 щатни бройки:

- човешки ресурси, той и статистик, той и служител по сигурността на информацията
- и
- системен администратор.

Технически длъжности – 4 щатни бройки:

- куриер-чистач – 2бр.;
- шофьор, той и домакин;
- работник поддръжка съдебни сгради, огняр.

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители от специализираната администрация в Административен съд – Хасково към края на отчетния период е 2,11.

7.2. Квалификация на магистрати и служители

7.2.1. Квалификация на магистрати

През отчетната 2022 г. съдиите от Административен съд – Хасково участваха в присъствени и онлайн обучения, курсове, уебинари, кръгли маси, семинари и конференции, както следва:

- Обучение на командировани съдии в Административните съдилища в периода 17.01. – 11.02.2022 г.;
- Уебинар на тема „Основни процесуалноправни проблеми при въззивното и касационното обжалване по ЗАНН след изменението в сила от 23.12.2021 г. “, организиран от АдМС – Хасково на 21.02.2022 г.;

- Кръгла маса за представяне на резултатите от „Оценка на частта на бюджета на съдебната власт, която се формира от такси“ и „Анализ на стойността на предоставяната услуга, вкл. и при медиация, и адекватното ѝ отразяване в системата на съдебните такси“, организирана на 25.02.2022 г. от ВСС;

- Курс за задължителна квалификация при първоначално назначаване в административните съдилища, проведен от НИП присъствено в периода 21.03. – 04.04.2022 г. в гр.София;

- Семинар „Актуални въпроси, касаещи социалното, пенсионното и здравното осигуряване“, организиран от АдМС – Пловдив, на 13 и 14.05.2022 г.;

- Семинарно занятие и дискусия на тема „Работа в екип. Изграждане на умения за повишаване на нивото на ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите и съдебните служители. Емоционална интелигентност на работното място.“, организирани от АБАС на 20 и 21.05.2022 г.;

- Обучение на тема „Административните производства в ЗИНЗС. Преглед и практически аспекти на съдебната практика“, организирано от НИП, присъствено на 26 и 27.05.2022 г.;

- Конференция „История, настояще и бъдеще на административното правораздаване“ на 17.06.2022 г. в гр.София;

- Регионален семинар „Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на Декларация по чл.14 от закона при промяна в обстоятелствата, вкл. при отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.“, организиран от АдМС – Добрич на 29 и 30.09.2022 г.;

- Зонално обучение „Забраната за дискриминация по чл.14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот.“, организиран от НИП, съвместно с АдМС – Бургас на 26 и 27.11.2022 г.

Административният ръководител и съдиите взеха участие и в отчетно събрание на Асоциацията на българските административни съдии, проведено през месец май, както и в общо събрание на съдиите, което се проведе в зала 1 на НДК на 18.06.2022 г.

7.2.2. Квалификация на служителите

През 2022 г. съдебните служители от Административен съд – Хасково преминаха присъствени и електронни дистанционни обучения, организирани от НИП, и такива с партньорството на Върховен административен съд, участваха в уебинари, конференции, онлайн проучвания и кръгли маси, и дискуссионни семинари:

- „Приложение на системите за финансов контрол в съдилищата“, проведено от НИП присъствено на 05 и 06.04.2022 г.;

- „Актуални проблеми в съдопроизводството по административни дела“, проведено от НИП на 05 и 06.04.2022 г. в гр.София;

- „Етично поведение на съдебния служител“, проведено от НИП на 10 и 11.05.2022 г. в гр.София;

- „Административните производства в ЗИНЗС. Преглед и практически аспекти на съдебната практика.“, проведено от НИП в гр.София на 26 и 27.05.2022 г.;

- „Административно правосъдие в електронна среда – актуални проблеми.“ организирано от АдМС – Добрич и НИП на 29 и 30.09.2022 г.;

- „Как работят социалните мрежи“ – дистанционно обучение, проведено от НИП в периода 27.09. – 05.10.2022 г.;

- „Въвеждащо обучение на новоназначени съдебни служители“, проведено онлайн от НИП от 27.09. до 26.10.2022 г.;
- „Европейско социално право“ – обучение на НИП в рамките на „Каталог+“ на ЕМСО, проведено в гр.София на 27 и 28.10.2022 г.;
- „Прилагане на актуалните езикови правила в работната среда на съдебния служител.“, проведено на 01 и 02.11.2022 г. в гр.Пловдив и на 21 и 22.11.2022 г. в гр.София;
- „Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени съдебни служители.“, проведено в периода 15.11. – 17.11.2022 г. в гр.София;
- „Защита на класифицирана информация в съдебната власт“, проведено от НИП на 29 и 30.11.2022 г. в гр.София;
- „Работа на съдебната администрация в условията на електронно правосъдие“, проведено от НИП на 13 и 14.12.2022 г. в гр.София;
- „Повишаване на административния капацитет на служителите на ръководни длъжности в ОСВ“ – организиран от главния секретар на ВАС в периода 04.11. – 06.11.2022 г.;
- „Практическо обучение за работа в тестова среда на ЕДИС“, проведено във ВАС в гр.София на 08.12.2022 г.;
- Дискусионен семинар за предварително обсъждане на разработената обща рамка на унифицирани правила за работа на административните съдилища, организиран от САОСВ в периода 01.06. – 03.06.2022 г.;
- Семинар „Администриране на ЕДИС на административните съдилища – често срещани трудности“, на 10 и 11.11.2022 г.;
- Уебинар на тема „Основни процесуалноправни проблеми при въззивното и касационното обжалване по ЗАНН след изменението в сила от 23.12.2021 г. “, организиран от АдмС – Хасково на 21.02.2022 г.;
- Уебинар на тема „Палестинските бежанци – в търсене на закрила в България. Практически проблеми и актуална съдебна практика“, организиран от Фондация „Достъп до права-ФАР на 13.09.2022 г.;
- Уебинар на тема „Мониторинг на мрежови услуги, ресурси на хоста и компоненти на сървъра“, проведен в периода 10.10. – 14.10.2022 г.;
- Уебинар на тема „Работа в екип“, проведен от НИП на 18.10.2022 г.;
- Онлайн събитие на тема „Изкуствен интелект и приложение ADELE за анализ на съдебната практика“ на 20.10.2022 г.;
- Онлайн кръгла маса за представяне на първоначалния вариант на „Методология за програмно бюджетиране, организирана от ВСС по ОП „Добро управление“ проект „Разработване на методология за програмно бюджетиране в съдебната власт“ на 19.05.2022 г.;
- Онлайн проучване, проведено през месец юни, последвано от участие в онлайн обществено обсъждане през месец септември 2022 г. на нови правила за атестиране на съдебните служители;
- Конференция за представяне на Доклад „Прозрачност на административните съдилища“, организиран от Фондация „Програма Достъп до Информация“ (ПДИ) изготвен в рамките на едноименния проект с подкрепата на фондация „Америка за България“, проведена на 25.03.2022 г. в платформа Zoom.

През месец юни 2022 г. съдиите и съдебните служители участваха в обучение по правилата за действие при малък и начален пожар, проведено от специалист на лицензираната фирмата, извършваща ежемесечен преглед на пожароизвестителната система в сградата на съда. След обучението се проигра плана за евакуация на личния състав при пожар в Административен съд – Хасково, извършено съвместно с инспектори от Районна служба Пожарна безопасност и защита на населението гр.Хасково.

7.3. Конкретни предложения по проблеми от организационен характер

7.3.1. Предложения за промени в щата

Административен съд – Хасково е с щат от 9 съдии. Тази численост е достатъчна за нормалното функциониране на съда, но тя следва да е обезпечена със съответния брой служители, за да бъде запазено качеството на правораздаване. Общата численост на администрацията в съда е 27 бр., на специализираната администрация – 19 бр.

Съотношението на броя на служителите от специализираната администрация към броя на магистратите (19/9) е 2.11, при средно съотношение в административните съдилища 2.24.

Съотношението на общия брой служители към броя на магистратите (27/9) е 3.00, при средно за административните съдилища 3.07.

И през този отчетен период в Административен съд – Хасково длъжностите на съдебните служители продължиха да са максимално оптимизирани чрез възлагане на допълнителни функции:

- съдебният администратор изпълнява функциите на финансов контролор, управител сгради, орган по безопасност и здраве, отговорник по противопожарна охрана, длъжностно лице по провеждането на видовете инструктажи на работещите в АдМС – Хасково и др.;

- единият съдебен помощник изпълнява функциите на експерт „Връзки с обществеността“, а другият – на длъжностно лице по защита на данните;

- служител човешки ресурси, той и статистик, е и служител по сигурността на информацията;

- съдебните секретари са общо 7 бр., като всеки от тях има и допълнителни задължения. Така например един секретар изпълнява и функциите на „касиер“, като наред с основните си задължения приема и предава текущи банкови документи, контролира и съхранява счетоводни документи, приема, съхранява и предава парични средства, води касовите книги, изплаща възнаграждения на вещи лица, изготвя справки по нареждане на гл. счетоводител, приема плащания на ДТ в брой и др. Втори съдебен секретар е служител в регистратура класифицирана информация. Трети съдебен секретар подпомага системния администратор и го замества при отсъствие. Четвърти въвежда информация в Системата за изчисляване на натовареността на съдиите. Същевременно всички съдебни секретари дават дежурства в Информационния център на съда и сканират постъпилите документи;

- съдебните деловодители в съда са общо 8 бр., от които един изцяло завежда служба „Регистратура“ – приема входящата кореспонденция и обслужва два броя ПОС - терминали. Втори съдебен деловодител изпълнява функциите на „архивар“, дава информация в Информационния център на съда и сканира постъпили на хартиен носител документи. Останалите 6 броя съдебни деловодители обслужват 12 съдебни състава – 9 административни и 3 касационни, като един тях изпълнява и функциите на деловодител в регистратурата за класифицирана информация;

- въведен е екипен принцип на работа, като съдебните деловодители и съдебните секретари работят с повече от един съдебен състав;

- съдебен служител, назначен на длъжност шофьор, изпълнява и функциите на домакин.

Все по-голямото засилване на ролята на технологиите в работата на служителите изисква от тях по-голям ресурс и повишено внимание, като ги натоварва допълнително с техническа работа по сканиране на документите и последващото сверяване на сканирания образ преди присъединяването му в деловодната система. Не са рядкост постъпването на преписки, чийто обем отнема твърде много време за сканиране, проверяване, електронно подписване и присъединяване в програмата. Очакваното въвеждане от 01.01.2023 г. на тестова среда на Единна деловодна програма на административните съдилища (ЕДИС) в Административен съд – Хасково, ще доведе до увеличаване обема на работа на

специализираната администрация, която ще работи паралелно в две деловодни програми. В тази връзка разкриването на нови щатни бройки ще облекчи голямата натовареност на служителите.

Въведеният екипен принцип на работа в съда, утвърден като положителен модел през годините, изисква всеки съдебен състав да работи с отделен съдебен секретар и съдебен деловодител. Този модел формира добри работни взаимоотношения на координация и доверие между магистратите и съответните служители.

С оглед гореизложеното, предвид запълването на двете свободни щатни бройки за съдии в Административен съд – Хасково, считам за необходимо за нормалното функциониране на съда да бъдат разкрити два щата за деловодители, два щата за съдебни секретари, и един щат за съдебен помощник и/или служител „Връзки с обществеността“.

7.4. Финансови и материални проблеми

7.4.1. Финансово осигуряване

Утвърденият бюджет за 2022 г. осигурява средства за работна заплата, осигурителни вноски и средства по издръжката на съда във връзка с осъществяване на основната му дейност. Въведени са лимити за ползване на телефони, горива и материали, с цел извършване на минимални разходи без да бъде нарушаван работния процес в съда. С оглед нормалната работа на съда, в случай на недостиг на средства по определени параграфи и подпараграфи в бюджета, през годината са изпращани обосновани искания до ВСС за промяна на бюджетните средства на съда чрез вътрешно компенсирани промени по параграфи. След утвърждаването им и актуализация на бюджета, тези средства са изразходвани целево.

През изтеклата година в Административен съд – Хасково не е имало проблеми с финансовото осигуряване, както и със закупуването на необходимите материали и изплащането на услуги, извършвани от външни организации. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност, както и за работата на съдиите и съдебните служители. Във връзка с по-краткия срок за разплащане на задължения към доставчици през месец декември, част от задълженията за издръжка за месеците ноември и декември са осчетоводени на разчет за разплащане през следващата отчетна година, съгласно указания на ВСС във връзка с годишното приключване на 2022 г.

7.4.2. Сграден фонд

Административен съд – Хасково от 23.02.2009 г. се помещава в първата новопостроена сграда за нуждите на административните съдилища в страната, с административен адрес: гр. Хасково, ул. „Преслав“ № 26.

Съдебната сграда е четириетажна, самостоятелна, изцяло за нуждите на съда. Разполага с три съдебни зали, регистратура, две деловодства, адвокатска стая, съдийски кабинети и кабинети на съдебни служители, регистратура за класифицирана информация и архив. В сградата функционират системи за видеонаблюдение, СОТ, контрол на достъпа и пожароизвестяване. На входа ѝ е обособена рампа за хора в неравностойно положение, осигуряваща възможност за безпрепятственото им влизане в съдебната сграда, като достъпът им до деловодствата и съдебната зала на втория етаж се осъществява с асансьор. Съдебните зали и службите, работещи с граждани, са разположени изцяло на първи и втори етаж, което позволява ограничаване на достъпа до съдийските кабинети и останалите кабинети на служителите от общата администрация, съдебните помощници и съдебните секретари.

Всички зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела. Монтирани са указателни табели и информационни табла.

При изграждането на регистратурата за класифицирана информация са спазени всички необходими условия за работа и мерки за сигурност, съгласно ЗЗКИ и подзаконовите

нормативни актове по неговото прилагане, в резултат на което на 21.01.2010 г. беше издаден от ДКСИ уникален идентификационен номер на същата.

През отчетния период се наложи отстраняване на проблем с ВиК инсталацията в сградата на съда, като при установено наличие на вода в сутерена, беше извършено заснемане с термокамера за установяване на причината. Констатациите са, че тя не се дължи на авария във вътрешната ВиК системата на сградата, но се наложи отпушване на ВиК тръбите и подмяна на водна помпа в сутерена.

Локалната система за отопление и охлаждане в сградата на съда е изградена при нейното построяване през 2009 г. и след 14 години експлоатация, голяма част от изграждащите я елементи са амортизирани и в лошо състояние. През отчетния период е извършен ремонт на охладителната инсталация тип „Чилър“, а след края на отоплителния сезон ще се наложи подмяна на котела на отоплителната система.

7.5. Ревизионна дейност през годината

През отчетния период не са извършени проверки на организацията на административната дейност в Административен съд – Хасково.

В периода април – юли 2022 г. бе извършена обща планова проверка от ДАНС на регистратурата за класифицирана информация на Административен съд – Хасково. Дадените предписания във връзка със сигурността и защитата на класифицираната информация бяха изпълнени в определения срок.

7.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения

Извършените през 2022 г. атестации на съдебните служители за периода месец декември 2021 г. – месец ноември 2022 г. установи много добро ниво на изпълнение на служебните им задължения. С оглед резултатите от атестирането, въз основа на показателите, по които се оценяват служителите, визирани в чл.165 ал.1 от ПАС и определените общи оценки 1 - „Отличен“, както и определени три последователни оценки не по-ниски от оценка 2 - „Много добър“, със заповеди на председателя на съда са повишени в ранг шестима съдебни служители.

През отчетния период не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от Административен съд – Хасково.

7.7. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите. Публичност и достъп до информация.

7.7.1. Медийна стратегия

През изминалата отчетна година Административен съд – Хасково направи необходимото, за да проведе активна и последователна политика на прозрачност на съдебната система, и отваряне на съда към обществото. Съдът продължи да следва утвърдената Медийна стратегия за информиране на обществеността и осигуряване на връзките на Административен съд – Хасково със средствата за масово осведомяване, за осигуряване на пълното и обективно отразяване дейността на съда в условията на динамично променящата се законова база. През годината се прилагаше успешно утвърдената добра практика за използване на прессъобщения и други форми на уведомяване за предоставяне на обективна и коректна информация по дела с висок обществен интерес. Съдебен помощник, изпълняващ и функциите на експерт връзки с обществеността, и през тази отчетна година продължи да предоставя информация на медиите и обществеността за дейността на съда, да дава предложения за популяризиране работата на съда и издигане авторитета на съдебната система в обществото, да осъществява необходимата връзка и взаимодействие със средствата за масова информация.

В сила е Кризисния план за комуникация в Административен съд – Хасково, определящ механизмите за успешна комуникация в извънредни кризисни ситуации. Планът дава основни насоки и посочва алгоритъма на действие при възникване на ситуация, която се определя като криза. Той предлага матрица за реакция по отношение на вътрешните и външните публики в съда.

На добро ниво беше присъствието в медиите, провокирано от Административен съд – Хасково. Приложен беше последователен и прецизиран подход при комуникацията със средствата за масово осведомяване.

По повод 15 годишнината от създаването на Административен съд – Хасково беше организирана и проведена Работна срещана на тема: „Административен съд – Хасково и Администрацията, гледаме в една посока – законосъобразност на административните актове“. В нея взеха участие всички съдии от съда и представители на административни органи, имащи отношение към процеса на правораздаване, сред които представители на Община Хасково, Общински съвет – Хасково, Областна администрация – Хасково, ОД на МВР – Хасково, ТП на НОИ – Хасково, ОД на ДФЗ – Хасково, РЗОК – Хасково, ТД на НАП – Пловдив, ТД „Митница Пловдив“, РПЦ – Харманли, СДВНЧ – Любимец, ТЦ – Пъстрогор и други.

В рамките на форума беше представен Доклад за ролята на административните съдилища в системата на съдебната власт, историята и дейността на Административен съд – Хасково, промените в правната регламентация, довели до разширяване на обхвата на административното правосъдие. Изнесоха се данни за всички образувани и разгледани през годините дела от Административен съд – Хасково с ответници различните административни органи, като се посочиха причините за отмяна на обжалваните актове.

На участниците в срещата бяха представени предимствата на т.нар. електронното дело в Единния портал за електронно правосъдие. В тази връзка беше направен преглед на относимата правна уредба, включително и на тази за електронното призоваване. Посочени и обяснени бяха начините за електронно връчване на съобщения и призовки.

Постигната беше целта на срещата, а именно да се очертаят проблеми, възникващи в хода на взаимодействието между съда и административните органи, имащи отношение към процеса на правораздаване, да се идентифицират затруднения от организационен и технически характер, срещани в хода на комуникацията между съда и тези органи, и да се набележат основни насоки за подобряване на комуникацията между Административен съд – Хасково и Администрацията.

В тази насока се изложиха становища от участниците във форума и се обсъдиха мнения от взаимен интерес, насочени към подобряване на контактите между съда и Администрацията, осъществявани във връзка движението на делата и по-бързото им разглеждане. Дискутираха се проблеми, свързани с окомплектоването на преписките и своевременното им изпращане по съответното образувано дело в Административен съд – Хасково, като се очертаха насоки за отстраняването им.

В заключение беше приет „План за развитието на работните отношения с институции и организации, които си взаимодействат с Административен съд – Хасково“. В него е заложено провеждане на периодични срещи между представители на Административен съд – Хасково и Администрацията, посочени са възможни форми на взаимодействие, място, формат и примерни теми на срещите, както и начини за извършване на мониторинг на резултатите от тези срещи. Основаната цел на Плана е постигане на приемливи и устойчиви решения/правила или договаряне на взаимноизгодни практики, чрез които да се избегнат срещаните проблеми в комуникацията между съда и административните органи, за да се постигне по-бързо движение и приключване на делата.

Събитието беше анонсирано и отразено от всички местни медии.

Петнадесетгодишнината на Административен съд – Хасково намери отражение и в начина на провеждане на инициативата „Ден на отворените врати“, която протече в информационно-състезателен формат. Състоялото се събитие също беше отразено в средствата за масово осведомяване.

През тази година беше продължена прилаганата до сега практика за осведомяване на обществеността, чрез медиите, за всички образувани, насрочени разгледани от Административен съд – Хасково дела с обществен интерес

Активно и непрекъснато се провеждаше задължителният мониторинг на медийните публикации, с цел навременна реакция при неправилно оповестена от редакциите на съответните медии информация, и навременно запознаване с останалата информация, касаеща съда.

Анализът на ситуацията за изминалия период показва достигнато високо ниво на качествено обслужване на гражданите и оптимизиране достъпа до съдебната информация.

В резултат на работата, свързана с Медийна стратегия, бяха създадени положителни впечатления и отношение към съдебната власт.

7.7.2. Лесен достъп до правораздаване

Административен съд – Хасково предоставя все повече възможности за по-качествено и бързо обслужване на гражданите, в това число и за гражданите в неравностойно положение. И през отчетната 2022 г. в Административен съд – Хасково продължи да функционира откритият през 2011 г. Информационен център, създаден по проекта „Усъвършенстване на работните процеси в съда“ на Програмата за развитие на съдебната система с подкрепата на Фондация „Америка за България“. Чрез него се подобрява административното обслужване на гражданите и се осигурява бърз, лесен и ефективен достъп до съдебна информация. Информационният център е разположен на първия етаж на Административен съд – Хасково, вдясно от централния вход, като достъп до него е осигурен и за лица с проблеми с придвижването, посредством рампата на входа на съда.

В Информационния център функционира специален софтуер, който осигурява достъп на хора с увреждания на зрението и неграмотни лица до съдебните актове по водени от тях дела, чрез продукт за синтез на речта. Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп чрез информационно обезпечаване с всички съдебни бланки, информационни табели, електронни информационни табла, звукови уредби в съдебните зали, звукозапис на протоколите, оборудвана адвокатска стая, актуална интернет страница. Предвидена е възможност за получаване оценка за дейността на Административен съд – Хасково чрез специално създадени в официалния сайт на съда раздел за анкети и електронна кутия за предложения и сигнали.

В изпълнение на разпоредбата на чл.4 ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и с цел повишаване качеството на обслужване на гражданите, в Административен съд – Хасково са инсталирани и функционират 2 бр. ПОС-терминални устройства за осъществяване на картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби и депозити за вещи лица от страни по дела. Целта е да бъдат улеснени гражданите, тъй като устройствата спестяват време и разходи за такси, дължими на банките при извършване на парични преводи. По този начин транзакциите по сметките на Административен съд – Хасково са безплатни за картодържателите.

7.7.3. Ден на отворените врати

Инициативата „Ден на отворените врати“ беше проведена на 06.06.2022 г. През този ден Административен съд – Хасково беше посетен от ученици от Природо-математическа гимназия „Акад. Боян Петканчин“ гр. Хасково, Езикова гимназия „Проф.д-р Асен Златаров“ гр. Хасково, Финансово-стопанска гимназия „Атанас Буров“ гр. Хасково и Професионална гимназия по дървообработване и строителство „Цар Иван Асен II“ гр. Хасково. На гостите от посочените училища бяха представени различните служби в съда – Регистратура, деловодства, адвокатска стая, стая на секретар-протоколисти, както и кабинет на председателя, и съдийска канцелария. Бяха им разяснени изпълняваните от служителите

задължения, свързани с дейностите по движение на делата. Запознати бяха и с отговорностите на председателя на съда и на съдиите.

В рамките на „Деня на отворените врати“ учениците се включиха в куиз на тема „Аз познавам правото“, който имаше за цел да предизвика интереса им към съдебната система като цяло, чрез отговор на въпроси, свързани с историята и функционирането на Административен съд – Хасково, със структурата на съдилищата и другите органи на съдебната власт, с правата и задълженията гражданите. Състезанието протече с участието на председателя на съда и съдии от Административен съд – Хасково, в присъствието на преподаватели от изброените учебни заведения.

Съгласно утвърдения от ръководството на съда формат на състезанието, учениците бяха разпределени в четири отбора с еднакъв брой състезатели, които трябваше да премерят знания в три кръга, отговаряйки за определено време на въпроси от областта на правото с различна трудност. При верен отговор всеки отбор получаваше съответния брой точки, които се нанасяха на специално изготвено за целта табло. Всеки отбор разполагаше с един жокер „помощ от съдия“ във всеки от трите кръга на състезанието. Финалното класиране определи отбора победител, който получи плакет и специална награда – посещение в ескейп-стая. На класираните на второ, трето и четвърто място бяха връчени поощрителни награди. Всички ученици получиха грамоти за участието си в състезанието.

Участниците в надпреварата демонстрираха ентузиазъм, воля за победа и отлични правни познания.

Събитието се проведе при засилен медиен интерес. Приложеният нов подход за провеждане на инициативата „Деня на отворените врати“ допринесе за повишаване правната култура на младежите и за постигане на по-добра информированост за работата на съда.

7.7.4. Усъвършенстване на интернет страницата на съда

С оглед важното място на информационните технологии, Административен съд – Хасково поддържа интернет страница с разнообразна и полезна за потребителите информация. Страницата е създадена в изпълнение на Проект „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, и реализира унифициран шаблон за съдържанието на интернет страниците на съдилищата.

И през отчетната 2022 г. интернет страницата на съда беше своевременно актуализирана, с цел да удовлетворява нуждите на гражданите и обществото за получаване на полезна информация за всички аспекти на дейността на институцията.

В съответствие с изискванията на Закона за съдебната власт, в нея се поддържа актуална информацията за дейността на съда, публикуват се графици на заседанията, обявяват се всички съдебни актове незабавно след постановяването, ведно със съдебните протоколи, като информацията е поднесена при съобразяване с изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. По този начин се улеснява достъпа до информация на гражданите и адвокатите, а от друга страна се отклонява потока към деловодствата на съда.

Към настоящия момент интернет страницата на Административен съд – Хасково покрива всички стандарти за активна, ефективна комуникация и обратна връзка с потребителите на информация.

8. Информационно осигуряване

Административен съд – Хасково се стреми да поддържа наличната компютърна техника и програмно осигуряване на нивото на съвременните изисквания за информационни технологии. Тяхното ефективно използване допринася за качествено обслужване на

гражданите и улеснява работата на съдиите и съдебните служители. Инсталирана е система за вътрешна комуникация (локален сайт), в която се публикуват всички вътрешни правила и документи, свързани с дейността и организацията на работа в съда, до която имат достъп всички магистрати и служители. В страницата се поддържа раздел за съдебна практика, която улеснява работата на съдии и съдебни помощници.

В края на отчетната година Административен съд – Хасково разполага с 48 компютърни конфигурации, 2 сървъра, 24 лазерни принтера, 2 мултифункционални устройства, 5 скенера, 3 копирни машини, 3 бр. звукозаписно оборудване, 3 преносими компютъра, един мултимедиен проектор и 4 UPS-а.

С изключение на четирима съдебни служители (2-ма чистачи, шофьор и работник – поддръжка) всички останали съдебни служители и съдии в Административен съд – Хасково работят на работни места, оборудвани с компютърни системи. Към края на 2022 г. всички работни места в съда са оборудвани със съвременни компютърни конфигурации с Windows 10/11 64 bit операционна система.

През месец юли 2022 г., в изпълнение на Договор № ВСС-8191/30.05.2022 г., с предмет „Доставка на компютърни конфигурации за нуждите на ВСС и съдилищата“, на Административен съд – Хасково бяха предоставени 3 бр. компютри Lenovo ThinkCentre M70s с OEM Windows 10 Pro и 6 бр. монитори Lenovo ThinkVision E24-28. Компютърните системи бяха поставени в съдебните зали на Административен съд – Хасково. По този начин на съдиите беше осигурен достъп до деловодна система САС „Съдебно деловодство“ и справочна система „Апис“ по време на открито заседание.

През 2022 г. бяха закупени 5 бр. мрежови лазерни принтера HP LJ Pro401dn, Копирна машина Toshiba 4518 и Мултифункционално устройство Canon i-SENSYS MF445dw, с които беше обезпечен печата на документи в административно и касационно деловодство, човешки ресурси и счетоводството на съда.

През м.юли 2022 г., след повреда в системата за видеонаблюдение, въз основа на заключение на поддържащата фирма и предписание на Областно звено към ГД „Охрана“, се наложи да бъде подменена цялостно техниката за видеонаблюдение. Беше изградена нова система за видеонаблюдение, която позволява както наблюдение в реално време, така и преглед на минали събития за период от 30 дни.

През периода от месец юни до месец септември 2022 г. се извърши извеждане от употреба на компютърна техника: компютри, монитори и периферна техника – принтери и скенери, придобити от Административен съд – Хасково преди 31.12.2015 г., която техника е морално и материално остаряла, и не разполага с необходимите параметри за работа с актуалните операционни системи и програмни продукти. Изведените от употреба устройства бяха подменени с нова компютърна техника, придобита през 2022 г. Действията по замяна на амортизираната техника ще продължат и през 2023 г.

Следва да се отбележи, че компютърната техника в съда работи ежедневно при пълно натоварване, а това ускорява амортизацията ѝ. Необходимо е постоянно ѝ обновяване, като морално остарялата и технически неизправната такава следва да бъде своевременно заменяна. Предвид факта, че на 14 януари 2020 г. Microsoft приключи разширената поддръжка на Windows Server2008R2 ServicePack2, операционната система инсталирана на два от работните сървъри на Административен съд – Хасково, през 2023 г. е необходимо да бъдат предприети действия за закупуване на нови сървърни лицензи за актуална операционна система – на Windows Server 2019/2022, както и закупуване на нов сървър, който да подмени закупения през 2008 г. Dell Power Edge 840 – бекъп сървър на деловодна система САС „Съдебно деловодство“.

През 2022 г. в Административен съд – Хасково продължи работата по сканиране на всички новопостъпващи документи по делата, с цел създаването и поддържането на пълно електронно копие на делата в деловодната система САС „Съдебно деловодство“. Към настоящия момент сканирането се осъществява с два високоскоростни скенера Brother ADS-3000N, два броя мултифункционални машини Toshiba 4518A, и един скенер Mustek-P70, с възможност за автоматично двустранно сканиране. С цел обезпечаване работата на

съдебните служители по отношение на сканиране на документите по делата, през 2022 г. беше закупен още един брой скенер Brother ADS-3000N.

За обезпечаване работата на служители и съдии, в Административен съд – Хасково са внедрени и се използват следните програмни продукти и уеб базирани приложения:

- САС „Съдебно деловодство“;
- Централизирана система за случайно разпределение на делата;
- Система за изчисляване натовареността на съдиите;
- 3 модула на ПП „Аладин“ на „Микрокомплекс интернешънъл“ ООД – София;
- Счетоводна програма „Конто“;
- Правно-информационна система „Апис“, локално приложение и уеб приложение;
- Програма за преобразуване на компютърен текст в естествен говор „SpeechLab“;
- Програма Law Choice, която се използва за разпределение на дължимите вземания в полза на АдМС – Хасково на ЧСИ;
- Regix – Клиентско приложение за достъп до Среда за междурегистров обмен;
- ДАЕУ регистър;
- Единен регистър на вещите лица;
- Национална база данни „Население“;
- Единен портал за електронни услуги на Агенцията по вписванията;
- Портал за електронни услуги на НАП;
- Единна електронна система за правна помощ;
- Система за сигурно електронно връчване;
- Информационна система за въвеждане на данните от преглед и инвентаризация;

Административен съд – Хасково продължава да поддържа актуална деловодната система на съда САС „Съдебно деловодство“ и инсталираните към нея допълнителни комуникационни модули.

През 2022 г., чрез функционалността на системата за управление на делата САС „Съдебно деловодство“ за електронен трансфер на данни към Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), се осигурява достъп до електронните съдебни дела в ЕПЕП на страните по делата и техните представители, определени от закона, или чрез упълномощаване, и държавни органи в рамките на тяхната компетентност. Тази функционалност на системите за управление на делата предоставя възможност за бърз достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие чрез Единния портал за електронно правосъдие, и намира положителен отклик сред страните по делата и техните представители.

С оглед изискванията на чл.360ж и чл.360з от Закона за съдебната власт, и през 2022 г. в Административен съд – Хасково се създават пълни електронни копия на делата. Чрез комуникационните приложения между деловодна система САС „Съдебно деловодство“ и Единен портал за електронно правосъдие се предоставя електронен достъп на страните до цялата преписка в електронен вид.

Новите функционалности в САС позволяват и електронно призоваване на страни по делата, чрез създадените им потребителски профили в Единния портал за електронно правосъдие. За получаване на електронни призовки и съобщения чрез системата, е необходимо изричното писмено съгласие на лицето, изразено чрез попълване на писмено заявление на място в компетентния съд по съответното дело.

През 2022 г. в Административен съд – Хасково са подадени 568 броя заявления за електронен достъп до 385 дела и 15 броя заявления за електронно призоваване в ЕПЕП.

Данните показват значително увеличение на броя на подадените заявления за достъп до електронно дело, спрямо предходните години, и развиване на добра практика за работа по делата чрез електронен достъп в Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП).

На 01.08.2022 г. в Административен съд – Хасково бяха утвърдени нови Правила за получаване, приемане и изпращане на документи по делата в електронен вид.

През отчетната 2022 г. чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“ и

чрез електронна поща на страните по делата и техните представители, определени от закона или чрез упълномощаване, е предоставена възможността за електронно призоваване. Този бърз и улеснен начин на изпращане на съобщения и призовки е популяризиран, включително чрез интернет страницата на съда. Освен по-бързото и качествено обслужване на страните по делата, изпращането на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес значително улеснява работата на служителите в служба „Призовкари“.

След влизането в сила на промените в АПК от 2018 г. и промените в ГПК от 30 юни 2021 г., с които се въведе електронното връчване на съобщения и книжа, многократно се увеличи броят на съобщенията и призовките по делата за е-връчване на страните чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) и чрез електронните адреси на съда за изпращане на съобщения призовки по електронен път. За целта, за нуждите на деловодствата и служба „Призовкари“, от ВСС бяха създадени специални електронни пощенски кутии за всички административни съдилища. През 2022 г. в Административен съд – Хасково са връчени над 2700 призовки и съобщения по електронен път, като 2521 от тях са връчени по електронна поща, 177 чрез ЕПЕП, и само 5 броя чрез ССЕВ. Броят на изпратените на електронни пощенски адреси изходящи писма, преписи от решения и определения, съдебно-технически експертизи, както и на книжа по производствата през 2022 г. е значителен, като по този начин максимално бързо се удовлетворяват исканията на страните по делата за бърз достъп до документи.

Въпросът за връчване на призовки и съобщения по електронен път остава изключително актуален, а приложението е законово регламентирано и е безусловно необходимо. С приемането на новите правила бяха въведени съответни мерки в организацията на работа в съда – всички съобщения и книжа по делата на административни органи, организации и адвокати се връчват по електронен път на адрес, посочен от страните по делата, като се спазват изискванията на Закона за електронния документ и електронния подпис и Закона за електронна идентификация.

На организирана през ноември 2022 г. работна среща от Административен съд – Хасково бяха представени пред органи от местната и изпълнителна власт в региона възможностите за електронен обмен на документи по делата, както и функционалностите на Единен портал за електронно правосъдие (ЕПЕП).

За да бъдат улеснени гражданите за достъп до информация и справки по делата, на интернет-страница на съда е публикувана информация за всички електронни услуги, които се извършват в съда, както и актуалните електронни адреси.

Административен съд – Хасково приема жалби и документи по делата по електронен път. Документите, подадени по електронен път, следва да са подписани с квалифициран електронен подпис. Всички адвокати, административни органи, юридически лица, организации и граждани могат да изпращат документи по делата на официалната електронна пощенска кутия: haskovo-adms@justice.bg, съгласно приетите Правила за приемане, проверка и изпращане на електронни документи по делата.

През 2022 г. значително се увеличиха изпратените до Административен съд – Хасково документи по делата и чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“. Системата позволява електронен обмен на документи между Административен съд – Хасково и останалите регистрирани потребители в системата и отговаря на изискванията за електронна препоръчана поща, като удостоверява точен час на изпращане и връчване на писмата.

В резултат на увеличения брой писма, съдържащи електронни документи по делата, и представянето на цели преписки по делата в електронен вид, значително се увеличиха разходите за хартия и консумативи за принтери през 2022 г., с цел електронното дело и хартиеното дело да бъдат идентични. Необходимо е да бъдат предприети мерки в тази насока, които да осмислят ползата от електронното правосъдие.



9. Заключение

Качественото, бързо и достъпно административно правораздаване е високо предизвикателство, поради динамичността и широкия обхват на обществените отношения, които се регулират от административното право, на което съставът на съда се стреми да отговаря адекватно.

Постигнатите през отчетната 2022 г. високи резултати в работата на съда се дължат на изрядната организация, високата професионална подготовка и отговорност при изпълнение на служебните задължения, както на съдиите, така и на всички съдебни служители от Административен съд –Хасково.

В заключение искам да обобщя, че отчетените резултати за срочност, качество, прозрачност и предвидимост в правораздавателната дейност на Административен съд – Хасково допринасят за повишаване на общественото доверие както към нашия съд, така и към административното правораздаване като цяло.

Приложения: - статистическа форма- отчет за работата на съда /Приложение № 1/
- справка за дейността на съдиите /Приложение № 2/
- справки за резултатите от върнати обжалвани и протестиранни дела на съдиите /Приложение № 3/

24.02.2023 г.
гр.Хасково

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ХАСКОВО: /П/
(ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА)**